

974/MNP/11.08.2020

Recursiv

MNP



AVOCATUL POPORULUI  
REGISTRATURA GENERALĂ  
INTRARE Nr. 14609 / 10. AUG. 2020

Exemplar 1  
Nr. 54962 /PCDJ/06.08.2020

Doamnei Raluca Ecaterina Alexandra  
Adjunct al Avocatului Poporului

**Referitor la:** recomandările instituției Avocatul Poporului, către conducerea Penitenciarului Craiova, formulate în urma interviurilor on-line realizate în data de 15 iunie 2020, la Penitenciarul Craiova, Secția exterioară Ișalnița și a analizării documentelor transmise – Raportul de vizită 12806/08.07.2020

În urma recomandărilor efectuate, vă prezentăm punctul de vedere al conducerii unității:

**Recomandarea numărul 1 - gestionarea supraaglomerării constatate în conformitate cu prevederile art. 1, alin. (3) din Anexa la Ordinul Ministerului Justiției nr. 2772/C/2017 – aprobarea Normelor minime obligatorii privind condițiile de cazare a persoanelor private de libertate.**

**Răspuns:**

Permanent, avându-se în vedere depășirea capacității legale de cazare, raportată la standardul de 4 m<sup>2</sup>/deținut, precum și dinamica efectivelor persoanelor private de libertate în continuă variație, s-a luat decizia de a fi scos/introdus, din/în mai multe camere de deținere un anumit număr de paturi, urmărind ca fiecărei persoane private de libertate să-i fie asigurat pat individual. Drept urmare, în cursul anului 2019 și prima jumătate a anului 2020, în cadrul Penitenciarului Craiova au fost dezinstalate un număr total de **156 paturi** în timp ce doar **110 paturi** au fost reinstalate.

Se are în vedere continuarea acestui demers și în prezent, periodic, Comisia de individualizare a regimurilor de executare din cadrul Penitenciarului Craiova analizează situațiile individuale ale deținuților, în vederea transferării celor care îndeplinesc criteriile transferului în alte unități pentru executarea pedepsei, urmărind astfel a se ajunge la capacitatea legală, respectiv 528 paturi instalate.

Prevederile Legii 169/2017 au fost aplicate corespunzător până la momentul abrogării, fiecărei persoane private de libertate fiindu-i acordate 6 zile pentru o perioadă de 30 de zile executate în condiții necorespunzătoare.

Supraaglomerarea și condițiile materiale din penitenciare reprezintă o problemă majoră a sistemului penitenciar, reflectată și prin decizia pilot a Curții Europene a Drepturilor Omului privind condițiile de detenție din România, din data de 25 aprilie 2017. Conform deciziei pilot, România trebuie să introducă măsuri de reducere a



supraaglomerării și să îmbunătățească condițiile materiale de detenție, și totodată să implementeze măsuri de remediere (preventive și compensatorii).

Potrivit estimării oficiale, sunt necesare 8.000 locuri de deținere noi și 1.600 de locuri trebuie să fie îmbunătățite, în conformitate cu standardele penitenciare europene. În același timp, rata recidivei este ridicată. Și sistemul de probațiune necesită consolidare suplimentară cu scopul de a gestiona numărul crescut al alternativelor la detenție și în conformitate cu mai sus menționata decizie pilot.

Prin Mecanismul Financiar Norvegian 2014 - 2021, al cărui Memorandum de Înțelegere a intrat în vigoare din 14 Octombrie 2016, vor fi finanțate investiții în infrastructură, în perioada 2018-2023.

În baza Memorandumului de Înțelegere a fost dezvoltată o Notă Concept în cadrul căreia s-a propus realizarea a minim 1.420 noi locuri de cazare.

În domeniul serviciilor corecționale, Programul finanțat prin Mecanismul Financiar Norvegian 2014 – 2021 va acorda sprijin pentru implementarea a 3 proiecte pre-definite promovate de către ANP, cu scopul general de a îmbunătăți serviciile corecționale prin dezvoltarea capacității de a furniza servicii de reintegrare pentru persoanele condamnate (deținuți, tineri sau minori infractori, persoane condamnate cu supravegherea de către serviciile de probațiune și foști deținuți), prin adaptarea unor principii, modele și bune practici identificate în sistemul norvegian. În plus, vor fi îmbunătățite condițiile de detenție în penitenciare prin construirea și renovarea unor locuri de deținere, în conformitate cu standardele europene (ex. 4 m2 per deținut, iluminare adecvată etc.) și creșterea capacității de detenție prin crearea a 1.400 locuri ce vor diminua supraaglomerarea. Toate cele 3 proiecte vor beneficia de investiții, atât în ceea ce privește infrastructura cât și capacitatea instituțională, în conformitate cu standardele și bunele practici europene, cu scopul asigurării unei reintegrări sociale eficiente a persoanelor condamnate.

Unul dintre proiectele mai sus menționate, pre-definit "Îmbunătățirea serviciilor corecționale în România prin implementarea principiului 4NORM(-ality)" se concentrează pe implementarea "principiului normalității" în cadrul serviciilor corecționale, respectiv cu cât este mai redusă diferența dintre viața socială din detenție și cea din exterior, cu atât va fi mai ușoară tranziția de la detenție la libertate.

Acest proiect implementează măsuri de reabilitare în 3 unități penitenciare pe întreaga perioadă de executare a pedepsei deținutului. Vor fi create noi facilități de muncă și pregătire pentru deținuți în aceste unități penitenciare, cu scopul de a diminua recidiva.

**Astfel, obiectivul de investiții "Pavilion detenție + seră – Penitenciar Craiova – Secția exterioară Ișalnița" va fi realizat în cadrul proiectului "Îmbunătățirea serviciilor corecționale în România prin implementarea principiului 4NORM(-ality)".**

- **Obiectivul "Pavilion detenție + seră – Penitenciar Craiova – Secția exterioară Ișalnița:", va fi realizat pe actualul amplasament al obiectivului „C3 Grajd porcine” - 440 mp și „C4 Anexă crescătorie porci” -69 mp, construcții aflate în domeniul privat al statului, pentru care în anul 2012 s-a realizat expertiza tehnică cu nr 1509 în urma căreia reiese că prezintă pericol de prăbușire și se propune desființarea.**





- **Obiectivul de investiții "Pavilion detenție + seră – Penitenciar Craiova – Secția exterioară Ișalnița:"** va cuprinde un pavilion de detenție cu o capacitate de minim 80 de locuri, destinat cazării persoanelor private de libertate (regim deschis și regim semideschis), o seră cu o suprafață totală estimată de 126 mp, o curte de plimbare, împrejmuirea pavilionului de detenție, alei de acces, trotuare și spații verzi.

La momentul formulării prezentului răspuns stadiul de realizare al proiectului se află în faza de recepție a Studiului de Fezabilitate.

**Recomandarea numărul 2 - efectuarea demersurilor pentru încadrarea personalului pe funcțiile vacante.**

**Răspuns:**

**Situația încadrării posturilor pentru Secția exterioară Ișalnița la data de 01 august 2020 este următoarea:**

- Posturi prevăzute = **28**;
- Posturi încadrate = **22** (5 șef post control, 2 agenți acordare drepturi PVC, 7 agenți pază perimetru, 8 agenți supraveghere);
- Posturi vacante = **6** (1 șef secție, 2 agenți pază perimetru, 1 agent supraveghere, 2 agenți însoțire).

**Ultimul demers întreprins de unitate în scopul încadrării posturilor vacante ale Secției exterioare Ișalnița** a fost în data de 06.07.2020, în cadrul Consiliului de Conducere Restrâns al penitenciarului, ocazie cu care au fost stabilite posturile ce urmează a fi încadrate prin schimbare din funcție, respectiv un post șef secție exterioară, două posturi agent operativ pază perimetru, un post agent operativ PVC și două posturi agent operativ însoțire, posturi care vor intra în procedura anterior menționată după aprobarea actelor subsecvente desfășurării acestei proceduri.

Totodată, Administrația Națională a Penitenciarelor, prin adresa 41776 din 15.07.2020, arată că printre obiectivele instituției pentru anul 2020 se numără următoarele activități:

- (1) schimbarea din funcție a polițiștilor de penitenciare – activitate ce se intenționează a se desfășura la nivel național pentru ocuparea unor posturi unice, a posturilor cu deficit mare de personal dar și a posturilor identificate ca având un grad ridicat de vulnerabilitate;
- (2) mutarea la cerere a polițiștilor de penitenciare – activitate ce se intenționează a se derula în perioada septembrie-octombrie, dar care ține în foarte mare măsură de aprobarea ordinului ministrului Justiției ce reglementează această activitate, de emiterea deciziei directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor cu privire la metodologia de desfășurare a interviului profesional, interviu care este în curs de aprobare
- (3) scoaterea la concurs a unor posturi vacante – pentru acoperirea deficitului de personal înregistrat la nivelul administrației penitenciare se intenționează scoaterea la concurs a unui nr de 1350 posturi vacante pentru care să existe finanțare.
- (4) organizare unei sesiuni de trecere a agenților în categoria ofițerilor de penitenciare.



De menționat faptul că obiectivele propuse pot fi îndeplinite doar după aprobarea cadrului legal care guvernează aceste demersuri anterior menționate.

Totodată, menționăm faptul că realizarea obiectivelor precizate la punctele (3) și (4), momentan este condiționată de prevederile art 27 alin (3) din legea 55/2020 – "pe durata stării de alertă, în instituțiile și autoritățile publice se suspendă orice tip de concurs pentru ocuparea posturilor sau funcțiilor vacante și temporar vacante, cu excepția celor prevăzute la alin. (1) și (2), precum și la art. 11 și 12, precum și a posturilor de predare vacante din unitățile de învățământ preuniversitar și a posturilor și funcțiilor vacante din instituțiile de învățământ superior, institutele de cercetare, Academia Română și academiile de ramură."

**Recomandarea numărul 3 – identificarea posibilităților de a organiza mai multe cursuri de inițiere, calificare, recalificare, perfecționare și specializare a deținuților, în conformitate cu prevederile legale.**

**Răspuns:**

În Penitenciarul Craiova în perioada septembrie 2019 - februarie 2020 s-a derulat cursul de calificare profesională în meseria „cameristă” cu femei private de libertate.

La cursul de calificare profesională în meseria „cameristă” au fost incluse un număr de 10 persoane private de libertate (femei), cu un nivel de școlarizare mediu (minim 8 clase), cu un comportament corespunzător normelor instituționale și apte din punct de vedere medical. Locul de desfășurare a cursului a fost în cadrul Secției exterioare Ișalnița. Cursul a cuprins o parte teoretică, în care deținuțele au învățat noțiunile specifice meseriei și o parte practică. Deținuțele au avut ocazia să-și exerseze noțiunile însușite în cadrul unei colaborări între penitenciar și un hotel din orașul Craiova.

În cadrul Proiectului „Îmbunătățirea Serviciilor Corecționale în România prin Implementarea Principiului Normalității – 4NORM-ality”, finanțat prin *Mecanismul Financiar Norvegian 2014-2021, programul „JUSTIȚIE”*, în perioada 2021-2022 se va organiza un curs de calificare în meseria „legumicultor” pentru un număr de 24 de deținute custodiate la secția exterioară Ișalnița.

Precizăm faptul că pentru înscrierea la cursuri de formare profesională sunt impuse de către legislație condiții de selecție minime care restrâng numărul persoanelor private de libertate eligibile (nivel minim de studii, perioada de timp rămasă de executat, starea de sănătate etc) și că Penitenciarul Craiova are în atenție organizarea cursurilor de calificare în funcție de nevoile identificate în rândul persoanelor private de libertate.

**Recomandarea numărul 4 – analiza posibilităților de amenajare și dotare a unui cabinet medical la Secția exterioară Ișalnița, unde să fie acordate servicii medicale persoanelor custodiate în această secție și delegarea personalului medical după un program stabilit de conducerea unității.**

**Răspuns:**

**Cabinet medical**





Va fi amplasat la parterul pavilionului de deținere, acest spațiu având ca funcțiune asigurarea asistenței medicale pentru bolnavii cu afecțiuni acute, cronice, reacutizate etc.

Spațiul destinat asistenței medicale va fi compartimentat astfel încât să asigure realizarea unei săli de așteptare pentru deținuți, prevăzută cu grup sanitar, a unui cabinet medical tip medicină generală (cabinet de consultații propriu-zis) prevăzută de asemenea cu grup sanitar, a unei săli de tratament, a unui spațiu de sterilizare, a unui spațiu cu destinație de vestiar și a unor spații de depozitare pentru ustensile și materiale curățenie, precum și pentru depozitarea temporară a deșeurilor medicale, cu respectarea prevederilor Ordinului ministrului Sănătății nr. 1338/2007 pentru aprobarea Normelor privind structura funcțională a cabinetelor medicale.

**Recomandarea numărul 5 – efectuarea demersurilor necesare în vederea obținerii Autorizației Sanitare de Funcționare a Secției exterioare Ișalnița.**

**Răspuns:**

Urmează a fi întreprinse demersuri specifice în scopul obținerii Autorizației Sanitare de Funcționare, funcție de realizarea obiectivului de investiții descris mai sus.

Cu stimă și considerație,

Comisar șef de poliție penitenciară Marin CALOTĂ

Director

PENITENCIARUL CRAIOVA