

INTRARE C.2. CRAIOVA
NR. 395/15.07.2019

ANP



AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
INTRARE Nr. 11778/15.07.2019

Nr. 41162/DSDRP/ din 09.07.2019

C.2. Craiova
15.07.2019

Doamnei Magda Constanța ȘTEFĂNESCU
Adjunct al Avocatului Poporului

Str. George Vraca nr. 8, sector 1, București

Stimată doamnă adjunct al Avocatului Poporului,

Având în vedere adresa dumneavoastră nr. 41162/04.06.2019 prin intermediul căreia ne supuneți atenției aspectele constatate și recomandările formulate în Raportul întocmit ca urmare a vizitei efectuate în zilele de 9 și 10 aprilie, în Penitenciarul Craiova-Pelendava, vă comunicăm următoarele:

❖ **Acordarea sprijinului necesar și întocmirea documentelor către Ministerul Justiției în vederea obținerii finanțării proiectului privind realizarea unui spațiu nou în incinta Penitenciarului Craiova-Pelendava care să aibă utilizări multiple "Pavilion multifuncțional: Post control – Punct primire deținuți, Sector acordare vizite";**

Penitenciarul Craiova-Pelendava are finanțate, în anul 2019, 3 obiective de investiții/intervenții la imobile de natura investițiilor, astfel:

- Sistem control acces – 12.000 lei pentru actualizarea documentației de avizare a lucrărilor de intervenții;
- Sistem supraveghere electronica – 12.000 lei pentru actualizarea documentației de avizare a lucrărilor de intervenții;
- Pavilion dețineră – 230.000 lei pentru realizarea studiului de fezabilitate, obiectiv de investiții cuprins în *Calendarul de măsuri 2018-2024 pentru soluționarea supraaglomerării carcerale și a condițiilor de detenție în executarea Hotărârii pilot Rezmiveș și alții împotriva României*, aprobat prin Memorandum la data de 16.01.2018.

Referitor la obiectivul de investiții "Pavilion multifuncțional: Post control – Punct primire deținuți – Sector acordare vizite", menționăm că având în vedere schimbările legislative din ultimii ani, este necesară actualizarea notei de fundamentare și a temei de proiectare pentru promovarea obiectivului de investiții, după care se va avea în vedere alocarea fondurilor bugetare pentru realizarea studiului de fezabilitate.

De asemenea, menționăm că, pentru anul 2019 unitatea și-a propus achiziționarea de obiecte de inventar pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție în valoare de 9.618 lei, iar pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă în valoare de 29.700 lei.

Totodată, precizăm că, din totalul fondurilor bugetare alocate la articolul 20.02, unitatea și-a propus executarea de lucrări de reparații curente pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție în valoare de 75.000 lei, la nivelul a 15 camere de detenție, care constau în: reparații tencuieli, zugrăveli, vopsitorii, înlocuire feronerie uși, înlocuire baterii duș și stative, înlocuire robinete, reparații placaje ceramice, reparații acoperiș. Pentru îmbunătățirea condițiilor de muncă, unitatea și-a propus executarea de lucrări de natura reparațiilor curente în valoare de 45.000 lei, respectiv: reparații tencuieli, reparații acoperiș, zugrăveli și vopsitorii, reparații placaje termoizolante, reparații tencuieli decorative, înlocuire feronerie uși, finisaje cu glet, înlocuire robinete.



❖ ***Gestionarea supraaglomerării constatate în mai multe camere de detenție, unde persoanelor private de libertate le revenea un spațiu mai mic de 4 mp/persoană, nefiind respectate prevederile art. 1, alin. (3) din Anexa la Ordinul Ministerului Justiției nr. 2772/C/2017.***

Conform Deciziei nr. 407/2019 din 11 aprilie 2019 pentru modificarea Deciziei directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 704/2016 privind profilarea locurilor de deținere din subordinea Administrației Naționale a Penitenciarelor, persoanele clasificate să execute pedeapsa în regim semideschis cu domiciliile în Județele Argeș și Vâlcea, vor fi transferate la Penitenciarul Mioveni din Penitenciarele Târgu Jiu, Drobeta Turnu Severin și Craiova-Pelendava.

De asemenea, Penitenciarele Târgu Jiu, Craiova-Pelendava și Drobeta Turnu Severin vor fi profilate pe deținerea acestei categorii de persoane cu domiciliile în **Județele Dolj, Olt, Gorj și Mehedinți**.

Astfel, prin Planul de măsuri cu nr. 58813/DSDRP/10.05.2019 Direcția Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar a dispus următoarele:

- Penitenciarele Târgu Jiu, Drobeta Turnu Severin și Craiova-Pelendava vor efectua o analiză a persoanelor clasificate să execute pedeapsa în regim semideschis cu domiciliile în județele Argeș și Vâlcea și va formula propuneri de transfer către Administrația Națională a Penitenciarelor, urmând a fi analizate și dispuse măsuri de transferare în funcție de criteriile legale și capacitatea de cazare a unităților subordonate astfel încât să fie respectate drepturile persoanelor private de libertate;

- Penitenciarele Craiova - Pelendava și Drobeta Turnu Severin va efectua o analiză a persoanelor clasificate să execute pedeapsa în regim semideschis cu domiciliile în județele Dolj, Olt, Gorj și Mehedinți și va formula propuneri de transfer către Administrația Națională a Penitenciarelor, urmând a fi analizate și dispuse măsuri de transferare în funcție de criteriile legale și capacitatea de cazare a unităților subordonate astfel încât să fie respectate drepturile persoanelor private de libertate.

❖ ***Acordarea sprijinului necesar conducerii Penitenciarului Craiova Pelendava pentru încadrarea de personal pe funcțiile vacante***

În prezent, concursurile pentru ocuparea posturilor vacante din sistemul penitenciar sunt suspendate, ca urmare a publicării în Monitorul Oficial nr. 343 din data de 06.05.2019, a Deciziei Curții Constituționale nr. 90/21.02.2019, referitoare la excepția de neconstituționalitate a dispozițiilor art. 31 din Legea nr. 293/2004 privind Statutul funcționarilor publici cu statut special din Administrația Națională a Penitenciarelor (art. 31 din Legea nr. 293/2004 prevede: „Regulamentul privind ocuparea funcțiilor de conducere și de execuție se aprobă prin ordin al ministrului justiției”, respectiv O.M.J. nr. 2478/C/2010).

La data publicării Deciziei Curții Constituționale, Penitenciarul Craiova - Pelendava avea în derulare concursuri pentru ocuparea a 7 posturi, după cum urmează:

- 1 post șef birou (construcții, întreținere și administrare clădiri);
- 1 post ofițer (evidență deținuți);
- 1 post agent (instalator);
- 4 posturi agent (fochist).



După corelarea prevederilor legislative cu decizia Curții Constituționale, vor fi stabilite demersurile necesare în vederea reluării concursurilor.

Totodată, menționăm că, în situația în care, după corelarea prevederilor legislative cu decizia Curții Constituționale, și în raport de fondurile bugetare alocate pe anul 2019, se vor iniția demersuri pentru organizarea de concursuri pentru ocuparea posturilor vacante din sistemul penitenciar, se va analiza și situația Penitenciarului Craiova - Pelendava.

De asemenea, precizăm că, Penitenciarului Craiova - Pelendava i-a fost alocat 1 post de ofițer (operativ) pentru repartiția unui absolvent al Academiei de Poliție „A.I.Cuza”, promoția 2019.

❖ Alăturat, vă înaintăm punctul de vedere formulat de către conducerea Penitenciarului Craiova Pelendava cu privire la aspectele constatate, precum și planul de măsuri pentru implementarea Recomandărilor formulate de către instituția Avocatul Poporului pentru această unitate.

Administrația Națională a Penitenciarelor folosește și acest prilej pentru a vă asigura de deplina disponibilitate în soluționarea tuturor aspectelor ce privesc executarea pedepselor privative de libertate.

Cu deosebită considerație,

Pentru comisar șef de penitenciare Cristian PLEȘA
Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, semnează

Comisar șef de penitenciare Răzvan Constantin COȚOFANĂ
Director
Direcția Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar





romania2019.eu

Nr 4337/4 din 18.06.2019

Aprob
Director

Plan de masuri
privind punerea în practică a recomandărilor formulate cu ocazia vizitei reprezentanților
instituției Avocatului Poporului

Nr. crt.	Recomandări	Masuri	Termen	Răspund
0	1	2	3	4
1.	Gestionarea supraaglomerării constatate în mai multe camere de detenție, unde persoanelor private de libertate le revine un spațiu mai mic de 4m ² /persoană, nefiind respectate prevederile art 1, alin(3) din Anexa la Ordinul Ministerului Justiției nr 2772/C/2017 - Reevaluarea repartizării pe camere a persoanelor private de libertate și identificarea unor soluții pentru reducerea supraaglomerării unora dintre	Decizia ANP nr 704/2019 pentru modificarea și completarea deciziei ANP nr 704/2016 privind profilarea locurilor de deținere prin care, printre alte prevederi, Penitenciarul Mioveni devine penitenciar cu 238 locuri de regim semideschis astfel se va reduce în doua etape gradul de supraaglomerare a penitenciarelor Pelendava Craiova, Turnu Severin, Târgu Jiu , în prima etapă - prin relocarea persoanelor private de libertate din cele trei penitenciare care au domiciliul în Argeș sau Vâlcea; În a doua etapă prin relocarea persoanelor private de libertate cu domiciliul Dolj, Olt, Gorj și Mehedinți între cele trei penitenciare în vederea uniformizării gradului de supraaglomerare.	Activitate în desfășurare Decizii emise Prima etapa finalizata la data de 18.06.2019	Comisia pentru individualizarea regimului de executare a pedepselor private de libertate Sef Serviciu SDRP



romania2019.eu

	camere.	*1		
2.	Relocarea deținutilor din cele două camere de deținere din Secția E1 în alte spații, având în vedere numărul mare de persoane cazate, dar și condițiile impropriet/necorespunzătoare de detenție (lipsa luminii naturale, a ventilației) : Dotarea camerelor cu mobilier suficient, astfel, încât să răspundă nevoilor fiecărei persoane private de libertate, continuarea activității de înlocuire a paturilor cu un grad avansat de uzură, amplasate în camerele de deținere din cadrul secției E1, placarea cu gresie a porțiunii de paviment dintre paturi în camerele de deținere din cadrul secției E1, efectuarea lucrărilor de igienizare și reparații la grupurile sanitare din cadrul secției E3	Dupa finalizarea etapelor prevăzute mai sus se vor reloca persoanele custodiate pe secția E1, prin selecție la muncă, pe locurile rămase libere pe celelalte secții, respectiv E2 și E3	30.09.2019	Sef Birou SDRP Sef Secție
3.		În limita fondurilor financiare alocate în buget cu această destinație, se va achiziționa mobilier , se va placa cu gresie porțiunea de paviment dintre paturi în camerele de deținere din cadrul secției E1, efectuarea lucrărilor de igienizare și reparații la grupurile sanitare din cadrul secției E3	31.12.2019	Director economico- administrativ Sef Serviciu logistic
4.	Identificarea unei soluții pentru evitarea obturării luminii naturale din camera E2.12. (ferestrele sunt obturate de rufele persoanelor private de libertate).	Interzicerea persoanelor private de libertate de către personalul de serviciu a uscării rufelor în camera de deținere Aducerea la cunoștință persoanelor private de libertate că nerespectarea acestei interdicții va atrage raspunderea disciplinara	31.07.2019	Sef secție Educator



romania2019.eu

5.	Verificarea existenței la dosarele individuale a angajamentului semnat de fiecare din deținuții selecționați la muncă, în conformitate cu prevederile art 174 alin (3) din Hotărârea de Guvern nr 157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr 254/2013; Respectarea dispozițiilor legale privind angajamentele persoanelor private de libertate selecționate pentru muncă.	Se vor verifica toate dosarele individuale ale persoanelor private de libertate de către personalul compartimentului evidență și organizarea muncii în vederea existenței angajamentului semnat de persoanele private de libertate selecționate la muncă	31.07.2019	Șef birou evidență și organizarea muncii
6.	Consemnarea și detalierea în evidențele în format electronic a cauzelor pentru care persoanele private de libertate nu erau selecționate la muncă	Proces – verbal instruire personal din compartiment organizarea muncii (secretar comisie de selecționare și repartizare la muncă)	30.06.2019	Șef birou evidență și organizarea muncii
7.	Efectuarea demersurilor necesare pentru organizarea cursurilor de calificare și recalificare a persoanelor private de libertate în conformitate cu prevederile Regulamentului de aplicare a Legii 254/2013;	Reluarea discuțiilor cu AJOFM-Dolj privind oferta de programe ce se pot desfășura la nivelul unității, care să se pleze pe nevoile persoanelor custodiade	31.08.2019	Șef Birou Reintegrare Socială
8.	Identificarea posibilităților de a asigura folosirea la muncă a unui număr cât mai mare de persoane private de libertate, spre exemplu prin consilierea acestora,	În cadrul sesiunilor de consiliere educațională, de asistență socială și psihologică se va pune accent	31.07.2019	Sef Birou Reintegrare Socială



romania2019.eu

	desfășurarea unor campanii permanente de motivare a lor de a participa la activități lucrative; Consilierea deținuților în sensul explicării beneficiilor participării la muncă. La transferarea deținuților se va avea în vedere ca aceștia să fie apti de muncă.	pe constientizarea de catre persoanelor private de libertate a beneficiilor privind implicarea acestora în activități lucrative. Având în vedere Decizia ANP nr 704/2019 pentru modificarea și completarea deciziei ANP nr 704/2016 privind profilarea locurilor de deținere prin care s-a lărgit aria de custodie a persoanelor private de libertate pentru cele trei penitenciare s-a creat posibilitatea repartizării persoanelor private de libertate din județele Dolj și Olt la penitenciarele Severin, respectiv Târgul Jiu	La analizarea solicitărilor de transfer în Penitenciarul Craiova Pelendava	ANP
9.	Desfășurarea de convorbiri individuale / ședințe de consiliere cu persoanele private de libertate care urmează să fie incluse în programe de asistență psihologică, cu scopul creșterii motivației de participare la programe și prevenirii fenomenului de neparticipare la programe.	Psihologii penitenciarului vor lua masuri în vederea informării viitorilor participanți cu privire la dermersul psihoterapeutic, obiectivele și beneficiile participării la programele de asistență psihosociala	31.08.2019	Sef Birou Reintegrare Sociala
10.	Instruirea personalului din unitatea penitenciară referitor la întocmirea rapoartelor de incident, a situațiilor care nu pot face obiectul unui raport de incident și care nu constituie abateri disciplinare, având în vedere numărul mare de dosare	Proces - verbal de instruire personal ce desfășoară activități directe cu persoanele private de libertate	30.06.2019	Sef serviciu SDRP



romania2019.eu

	de cercetare disciplinară clasate de către comisia de disciplină;			
11.	Cercetarea prealabilă privind lămurirea incidentului sub toate aspectele și administrarea dovezilor certe în legătură cu săvârșirea abaterii disciplinare reținută în sarcina persoanei private de libertate de către Comisia de disciplină a penitenciarului, având în vedere sancțiunile disciplinare anulate de judecătorul de supraveghere a privării de libertate și de instanțele de judecată Verificarea cu rigurozitate a dosarelor persoanelor private de libertate vulnerabile sosite prin transfer și efectuarea reevaluării situației acestora în conformitate cu prevederile legale;	Proces – verbal de instruire persoane desemnate cu efectuarea cercetării prealabile și membrii comisiei de disciplină persoane private de libertate Documente atașate	30.06.2019	Director Sef Serviciu SDRP
12.		Se vor verifica toate dosarele individuale ale persoanelor private de libertate de către personalul compartimentului evidență și organizarea muncii, în vederea identificării unei eventuale disfuncționalități	31.07.2019	Șef birou evidență și organizarea muncii
13.	Continuarea demersurilor pentru încadrarea personalului pe posturile vacante;	Se vor continua procedurile de ocupare: - Mufari - Concursuri – sub rezerva publicării legislației privind organizarea concursurilor de ocupare a posturilor vacante	Conform calendar mutări. Încadrări directe după modificarea statutului în sensul constituționalității	Șef birou resurse umane



romania2019.eu

			acestui, in raport de numărul de posturi aprobate pentru concurs de către Administrația Națională a Penitenciarelor	
			In functie de numarul de absolventi repartizati de Administratia Nationala a Penitenciarelor	
			- Ocupare prin repartitia absolventilor institutiilor de invatamant pentru pregatirea ofiterilor si agentilor de penitenciare	
14.	Alocarea unor spații corespunzătoare pentru biroul Evidență și organizarea muncii și biroul ofiterilor din sectorul operativ și dotarea acestora cu mobilier pentru păstrarea și depozitarea documentelor în condiții optime Asigurarea unor condiții de muncă corespunzătoare personalului penitenciarului.	In functie de fondurile financiare alocate prin buget cu aceasta destinatie se vor achizitiona conform Planului anual de achizitii pentru anul 2019 containere metalice tip birou pentru compartimentele socio si evidenta. In urma urgentarii demersurilor pentru obtinerea finantării proiectului privind realizarea unui spațiu nou în incinta Penitenciarului Craiova – Pelendava care să aibă utilizări multiple " Pavilion Multifunctional: post control – punct primire detinuti, sector acordare vizite", respectiv a spatiului "Sectie noua" se vor	31.12.2019	Director economic-administrativ Şef serviciu logistic



romania2019.eu

		crea spatii pentru personalul socio educativ si cu functii de conducere care vor permite relocarea		
15.	Urgentarea demersurilor pentru obtinerea finantării proiectului privind realizarea unui spațiu nou în incinta Penitenciarului Craiova – Pelendava care să aibă utilizări multiple "Pavilion Multifunctional: post control – punct primire detinuti, sector acordare vizite"	Refacerea documentatiei cadastrale în vederea reabilitării terenului și trecerea acestuia din categoria teren extravilan în teren intravilan	31.12.2019	Director economic-administrativ Șef serviciu logistic Jurist
16.	Continuarea demersurilor în vederea înființării unei infirmerii.	Refacerea documentatiei cadastrale în vederea reabilitării terenului și trecerea acestuia din categoria teren extravilan în teren intravilan Alocarea ulterior a fondurilor necesare pentru "obiectivul de investiții " Sector de deținere Penitenciarul Craiova Pelendava	31.12.2019	Director economic-administrativ Șef serviciu logistic Jurist



romania2019.eu

Nota

1 nerespectarea unor drepturi prevăzute Ordinul Ministerului Justiției nr 2772/c/2017- privind cazarea în penitenciar a persoanelor private de libertate, în special a nerespectării suprafeței de 4m², la Penitenciarului Craiova Pelendava s-a realizat în temeiul unor dispoziții legale ce au impus această conduită, respectiv încarcerarea acestora în temeiul unei hotărâri judecătorești definitive, fiind săvârșită în îndeplinirea unei obligații impuse de lege, față de care nu se permite vreo acțiune contrară, Penitenciarul Craiova Pelendava fiind obligat să o aducă la îndeplinire și neavând vreo culpă proprie în săvârșirea faptei prejudiciabile, indiferent de condițiile de cazare existente în cadrul penitenciarului, instituția având obligația să procedeze la încarcerarea și menținerea stării privative de libertate prin prisma efectelor legii și ale hotărârii judecătorești penale definitive.

Conducerea Penitenciarului Craiova Pelendava și conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor raportat la fondurile bugetare alocate și a spațiilor existente, a depus eforturi constante pentru diminuarea gradului de suprapopulare în rândul populației carcerale custodiata.



romania2019.eu

Comisar șef de penitenciare Marinel George CANDIDATU - Șef Serviciu SDRP

Subcomisar de penitenciare Cosmin DEMETRIAN - Director adjunct economico-administrativ

Comisar șef de penitenciare Daniel LĂZĂROIU - Șef Birou Reintegrare Socială

Comisar șef de penitenciare Gheorghe BRAN - Șef Birou Resurse Umane și Formare Profesională

Inspector Antoniu MLADIN - Șef Birou Evidență și Organizarea Muncii