



**Doamnei Magda Constanța Ștefănescu  
Adjunct al Avocatului Poporului  
Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție  
Str. George Vraca, Nr. 8, Sector 1, București**

Stimată doamnă Adjunct al Avocatului Poporului,



Având în vedere recomandările și propunerile formulate de către instituția dumneavoastră, în urma vizitei efectuate de la Penitenciarul Găești, în zilele de 27 și 28 februarie 2019, vă aducem la cunoștință următoarele:

Efectivele de deținuți, grupate pe zone de proveniență (domiciliu) nu acoperă uniform întreg teritoriul țării, zona Nord Est înregistrând un nivel ridicat de infrafracționalitate.

În vederea asigurării posibilității ca toate persoanele private de libertate cu domiciliile în această regiune să execute pedeapsa privativă de libertate la penitenciarele din apropierea localității de domiciliu, este necesară suplimentarea locurilor de cazare din această regiune după cum urmează:

- Regim deschis – 518 locuri necesare;
- Regim semideschis – 453 locuri necesare;
- Regim închis – 624 locuri necesare;
- Regim maximă siguranță – 180 locuri necesare.

Deficitul de locuri de cazare calculat la 4m<sup>2</sup> în raport de numărul de condamnați care execută pedeapsa în unitățile din regiunea Nord Est se prezintă astfel:

- Regim deschis – deficit de 77 locuri;
- Regim semideschis – deficit de 482 locuri;
- Regim închis – deficit de 234 locuri;
- Regim maximă siguranță – deficit de 20 locuri.

Se observă faptul că deficitul de locuri de cazare destinate persoanelor care execută pedeapsa în regim închis și semideschis, înregistrează cel mai înalt nivel și prin urmare, reprezintă prioritatea Administrației Naționale a Penitenciarelor de a crea noi locuri de cazare destinate acestor două categorii.

Urmare aplicării prevederilor Legii nr. 169/2017 privind modificarea și completarea Legii nr. 254/2013, prin care s-a instituit un mecanism compensatoriu pentru acordarea unui beneficiu de 6 zile considerate executate suplimentar pentru un număr de 30 de zile de custodie în spații de detenție necorespunzătoare, numărul persoanelor deținute în sistemul penitenciar a înregistrat un trend descendent semnificativ.

La nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor se depun eforturi constante de echilibrare a efectivelor de deținuți custodiați la nivelul unităților penitenciare, în vederea asigurării unor condiții cât mai bune de executare a pedepsei, pentru întreg efectivul de deținuți. Întrucât efectivele de deținuți, grupate pe zone de proveniență (domiciliu) nu acoperă uniform întreg teritoriul țării, în sensul că județele înregistrează niveluri diferite de infrafracționalitate, se procedează la transferarea unor persoane în alte locuri de deținere, la distanțe relativ mari față de mediul de suport.



Totodată, în scopul monitorizării în permanență a populației unităților subordonate, asigurării separațiunii pe regimuri de executare și categorii de persoane custodiate, gestionarea judicioasă a spațiilor și pentru menținerea unui echilibru just între interesele tuturor persoanelor custodiate, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor, s-a constituit, în baza Decizia Directorului General nr. 369/26.02.2018, o comisie permanentă de analiză a gradului de ocupare a unităților subordonate în funcție de capacitatea de cazare a sistemului penitenciar.

Astfel, comisia se întrunește săptămânal, centralizează și analizează raportarea săptămânală a unităților subordonate cu privire la capacitatea de cazare calculată la 4 m<sup>2</sup> și efectivele custodiate și dispune măsuri pentru reducerea fenomenului de aglomerare.

În vederea obținerii unui dublu beneficiu, respectiv asigurarea unor condiții optime de detenție și intermedierea relației cu mediul de suport, la nivelul sistemului penitenciar se depun eforturi de maximizare a utilizării dreptului la convorbiri on-line. În acest sens, în cadrul Administrației Naționale a Penitenciarelor, s-a constituit un grup de lucru cu scopul reevaluării procedurii de acordare a dreptului la convorbiri on-line, în sensul consolidării poziției asistenților sociali care identifică și susțin motivat persoanele care din motive sociale nu pot comunica cu anumiți aparținători.

Administrația Națională a Penitenciarelor își însușește recomandarea instituției Avocatul Poporului privind " *Extinderea capacității de cazare în secțiile pentru executarea pedepsei în regim deschis din zona Moldovei, măsură care să permită persoanelor condamnate din județele situate în această zonă să mențină legătura cu familiile*" și are în vedere crearea de noi locuri de cazare destinate persoanelor care execută pedeapsa în regim deschis, în regiunea Nord Est. În acest sens se acționează pe două paliere:

1. *Diminuarea efectivelor gestionate de unitățile penitenciare din regiunea Nord Est*

Prin Hotărârea Guvernului nr. 791/2017 a fost aprobată achiziția unui studiu de fezabilitate destinat construirii unui nou penitenciar cu o capacitate de 900 de locuri, respectiv P 48 Unguriu, profilat pe custodiarea persoanelor private de libertate clasificate în regim semideschis și deschis, situat în localitatea Unguriu, județul Buzău. Procedura de achiziție a serviciilor de proiectare pentru elaborarea studiului de fezabilitate pentru obiectivul mai sus menționat este în curs de desfășurare. Această unitate de detenție va dispune inclusiv de secții de deținere destinate persoanelor private de libertate repartizate să execute pedeapsa privativă de libertate în regim deschis.

2. *Creșterea capacității de cazare*

În cadrul *Mecanismului Financiar Norvegian 2014-2021*, al cărui *Memorandum de înțelegere* a intrat în vigoare din 14 octombrie 2016, vor fi finanțate o serie de măsuri de investiție în infrastructură, în perioada 2018-2023, dintre care amintim Penitenciarul Botoșani (400 locuri) și Penitenciarul Vaslui (210 locuri), unități profilate pe custodiarea persoanelor private de libertate clasificate în regim semideschis.

De asemenea, în baza *Memorandumului de Înțelegere* a fost dezvoltată o Notă Concept, în cadrul căreia s-a propus crearea de noi locuri de cazare, inclusiv la Penitenciarul Iași (600 locuri), unitate profilată pe custodiarea persoanelor private de libertate clasificate în regim deschis.



romania2019.eu

Totodată, vă aducem la cunoștință că, Administrația Națională a Penitenciarelor a înaintat adresa nr. 58986/DSDRP/03.12.2018 prin care au fost stabilite măsurile ce vor fi luate la nivelul fiecărei unități, pentru informarea deținuților cu privire la transferul acestora, asigurarea timpului necesar odihnei și efectuarea examenului medical înainte de desfășurarea cursei de transfer.

În ceea ce privește *asigurarea prezenței unei persoane de sex feminin în cadrul transferurilor între penitenciare, în cazul persoanelor private de libertate de sex feminin*, vă comunicăm faptul că, la nivelul Administrației Naționale a Penitenciarelor se va efectua o analiză, cu privire la recomandarea anterior menționată și se va dispune după caz.

Vă înaintăm, alăturat, adresa nr. 38278/PGDB/05.06.2019 a Penitenciarului Găești referitoare la implementarea recomandărilor dumneavoastră și adresa nr. 58986/DSDRP/03.12.2018.

Cu deosebită considerație,

**Pentru Comisar șef de penitenciare Cristian PLEȘA**  
**Director general Administrația Națională a Penitenciarelor, semnează**  
**Comisar șef de penitenciare Răzvan COȚOFANĂ**  
**Director Direcția Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar**



România  
Ministerul Justiției  
Administrația Națională a Penitenciarelor  
Direcția Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar  
Serviciul de Pază și Escortare Deținuți Transferați

Exemplar unic  
*Nesecret*  
Nr. 58986/DSDRP/03.12.2018  
Mod de transmitere:  
*e-mail*

Doamnei/domnului director al Penitenciarului / Penitenciarului Spital / Centrului de  
Deținere/ Centrului Educativ \_\_\_\_\_

Stimată doamnă director,  
Stimate domnule director,

În vederea respectării prevederilor **Art. 77, alin. (1)<sup>1</sup>**, din **Legea nr. 254/2013** privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, **Art. 170, alin. (1)**, din **H.G. nr. 157/2016** pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254 din 2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal, precum și pentru transpunerea în practică a recomandărilor venite din partea Instituției Avocatului Poporului și a Corpului de Control al Ministrului Justiției<sup>2</sup>, vă comunicăm faptul că a fost modificat **Graficul (orarul) efectuării transportului deținuților între unitățile penitenciare**, prevăzut în **Anexa nr. S/3138** din 28.06.2016 la **Decizia directorului general al A.N.P nr. 490 din 28.06.2016**.

**Noul grafic pentru efectuarea transportului deținuților între unitățile penitenciare** va fi înaintat prin intermediul Serviciului de Mesagerie Electronică Criptată, iar la nivelul fiecărei unități vor fi întreprinse demersuri pentru asigurarea următoarelor activități:

- **informarea persoanelor condamnate cu 24 de ore înainte** despre faptul că urmează a fi transferate, cu indicarea motivelor și a unității de destinație. **Ca excepție**, acele persoane condamnate despre care administrația locului de deținere are cunoștințe,

<sup>1</sup> Art. 77, alin. (1) „Persoanelor condamnate li se asigură minimum 7 ore de somn pe zi”;

<sup>2</sup> **Recomandările Avocatului Poporului** privind adoptarea unor norme clare cu privire la procedura de transfer, care să vizeze:

- criteriile de selectare a persoanelor private de libertate în vederea transferului (starea de sănătate, vârsta, perioada rămasă până la liberarea condiționată);
- intervalul orar în care poate fi derulată întreaga procedură de transfer;
- anunțarea persoanelor private de libertate din momentul aprobării transferul, cu indicarea locului și motivelor de transfer.

**Recomandările Corpului de Control al Ministrului Justiției** (privind procedura de transfer):

- identificarea de către A.N.P, împreună cu unitățile din subordine, a cauzelor pentru care se efectuează transferurile noaptea, precum și a unor soluții pentru a se evita aceste transferuri și elaborarea unei proceduri operaționale cu privire la efectuarea transferului deținuților între unitățile penitenciare.

date, informații sau suspiciuni că ar întreprinde acțiuni ce pot pune în pericol siguranța penitenciarului sau a misiunilor de transfer, viața, sănătatea sau integritatea corporală a lor sau a altor persoane, sau pot periclita ordinea și disciplina la nivelul locurilor de deținere ori pe perioada transferului, **se informează despre transfer astfel încât să le fie asigurat timpul necesar pregătirii.**

Directorul adjunct pentru siguranța deținerii și regim penitenciar va consemna, pe tabelul nominal cu persoanele private de libertate ce urmează a fi transferate, care dintre acestea vor fi anunțate în condițiile sus-menționate.

- efectuarea din timp a bagajelor și a controlului medical în vederea transferului;
- asigurarea programului de odihnă al persoanelor custodiate ce urmează a fi transferate, în conformitate cu prevederile **Art. 77, alin. (1), din Legea nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal;**
- modificarea programului de desfășurare a diferitelor activități întreprinse la nivelul unității astfel încât acestea să nu se suprapună sau să împiedice efectuarea activităților premergătoare transferului;
- înființarea unor noi camere cu program diferit al orei de stingere sau modificarea programului de stingere al camerelor de tranzit, în situația în care se impun aceste modificări;
- prioritizarea activităților, astfel încât la momentul tranzitării unităților de către autospecialele de transport, activitatea de transfer să reprezinte o prioritate;
- efectivele de deținuți ce urmează a fi transportate, vor fi pregătite pentru transfer până la ora sosirii autospecialelor;
- prelucrarea prevederilor prezentei adrese și a noului grafic de transport cu personalul ce are atribuții specifice în desfășurarea activităților premergătoare transferului.

Menționăm faptul că, în elaborarea noului grafic s-a încercat a se ține cont de punctul de vedere al unităților, transmis în urma adresei nr. **58986/DSDRP/04.10.2018**, iar **activitatea de transfer, în baza noului grafic, va fi testată pe o perioadă de aproximativ 3 luni.**

După această perioadă se va efectua o analiză a tuturor parametrilor de transfer (ca de exemplu: timp parcurs în cadrul fiecărei rute, ore suplimentare, efective transferate, timp de odihnă pentru deținuți/angajați, evenimente negative produse, baza auto folosită și uzura, revendicări ale deținuților, creșterea costurilor ocazionate de transfer, impedimente la nivel de unități etc.), **pentru a stabili dacă soluția noului grafic poate rămâne definitivă sau necesită modificări suplimentare.**

De asemenea, vor fi elaborate instrucțiuni privind pregătirea deținuților în vederea transferului, care să cuprindă toate activitățile ce trebuie întreprinse înaintea transferului deținuților de la un penitenciar la altul, cu accent pe atribuțiile personalului implicat în activitățile premergătoare transferului, informarea deținuților cu privire la transfer, pregătirea din timp a bagajelor, controlul medical premergător, asigurarea odihnei, asigurarea hranei și apei pentru perioada transferului etc.

Pentru informații suplimentare desemnăm ca persoană de contact pe domnul inspector principal de penitenciare Marius CÎRJAN, telefon 021.242.31.87 int. 27567, e-mail: [marius.cirjan@anp.ro](mailto:marius.cirjan@anp.ro);

Cu stimă,



**Comisar șef de penitenciare Marian DOBRICĂ**  
**Director general**

**Administrația Națională a Penitenciarelor**

29.11.2018

ROMANIA, București, Str. Maria Ghiculeasa nr. 47, sector 2  
Telefon: 021/242.05.43 / 242.33.14 / Fax: 021/242.60.78 / E-mail: [office@anp.gov.ro](mailto:office@anp.gov.ro)  
Pagina web: [www.anp.gov.ro](http://www.anp.gov.ro)