



1201/MMP/DR urzumbi 2020



Către,

AVOCATUL POPORULUI

Domeniul privind prevenirea torturii în locurile de detenție

Doamnei Raluca Ecaterina Alexandru – Adjunct al Avocatului Poporului

Stimată doamnă,

Urmare a recomandării dumneavoastră privind implicarea personalului de specialitate din cadrul Compartimentului de Integrare și Asistență în activități de asistență socială sau atragerea de personal de specialitate (asistenți sociali), vă aducem la cunoștință următoarele:

Urmare a analizării din punct de vedere juridic a situației, s-au evidențiat unele aspecte contradictorii în ceea ce privește legislația specifică IGI și cea din domeniul asistenței sociale, în sensul că atribuțiile și competențele IGI circumscrise domeniilor migrației și azilului, sunt expres și limitativ prevăzute la art. 5 din H.G. nr. 639/2007, iar între acestea nu se regăsesc atribuții specifice acordării asistenței sociale, context în care atribuțiile asistentului social, astfel cum sunt reglementate de art. 3 alin 3 din Legea nr. 466/2004 privind Statutul asistentului social, cu modificările și completările ulterioare, sunt distincte de cele exercitate în mod legal de personalul IGI în domeniile migrației și azilului.

Totodată, s-a constatat că deși în Nomenclatorul serviciilor sociale aprobat prin H.G. nr. 867/2015, la punctul 62, sunt specificate "centrele de primire și cazare pentru solicitanții de azil și persoanele care au primit o formă de protecție în România", acestea nu respectă prevederile art. 4, alin. 3 din Anexa 1 a aceluiași act normativ, respectiv **Regulamentul-cadru de organizare și funcționare a serviciului social cu cazare**, unde este specificat că „*Serviciul social... funcționează în cadrul/subordinea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului/Serviciul Public de Asistență*

*Socială (DGASPC/SPAS)*¹, centrele regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil funcționând în cadrul Ministerului Afacerilor Interne – Inspectoratul General pentru Imigrări.

La data de 27.04.2020, a fost înaintată către Ministerul Muncii și Protecției Sociale adresa nr.295837/SJ/MA/2020 prin care a fost solicitat un punct de vedere referitor la calitatea de serviciu social a Centrelor Regionale de Proceduri și Cazare a Solicitanților de Azil, având în vedere aspectele menționate anterior cât și că la nivelul entităților menționate asistența specifică se acordă în baza *Legii nr. 122/2006 privind azilul în România* și nu în baza Legii asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările și completările ulterioare și, totodată, rolul IGI de coordonator al activității celorlalte instituții ale statului, autorități ale administrației publice locale și organizații neguvernamentale implicate în procesul de integrare a străinilor care au dobândit protecția internațională în România, conform art. 31 din *Ordonanța Guvernului nr. 44/2004 privind integrarea socială a străinilor care au dobândit o formă de protecție sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene*.

Ca urmare, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a comunicat IGI că, potrivit prevederilor legale, serviciile sociale reprezintă activitatea sau ansamblul de activități realizate pentru a răspunde nevoilor sociale, precum și celor speciale, individuale, familiale sau de grup, în vederea depășirii situațiilor de dificultate, prevenirii și combaterii riscului de excluziune socială, promovării incluziunii sociale și creșterii calității vieții, acestea fiind servicii de interes general care se organizează în forme/structuri diverse, în funcție de specificul activității/activităților derulate și de nevoile particulare ale fiecărui categorii de beneficiari, astfel apreciind că multe dintre măsurile și activitățile derulate de către centrele regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil în cadrul programelor de integrare, au caracteristicile unui serviciu social.

Totodată, prin aceeași adresă Ministerul Muncii și Protecției Sociale a specificat că legislația în domeniul asistenței sociale instituie obligativitatea acreditării furnizorului public sau privat de servicii sociale, respectiv obligativitatea licențierii fiecărui serviciu social în parte.

Având în vedere cele menționate anterior, Ministerul Muncii și Protecției Sociale a demarat activitățile premergătoare în vederea aplicării legislației privind acreditarea furnizorului public, în speță a centrelor regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil.

Astfel, în vederea stabilirii criteriilor pentru aducerea la îndeplinire a solicitării de acreditare, în contextul specific domeniului de activitate al Inspectoratului General

¹ Potrivit prevederilor art. 114 și 115 coroborate cu prevederile art. 113 și 112 din Legea nr. 292/2011, cu modificările ulterioare, autoritățile administrației publice locale furnizează servicii sociale numai prin DGASPC/SPAS.

pentru Imigrări, au fost purtate discuții cu reprezentanți ai MMPS – ANPIS, ocazie cu care s-a apreciat ca fiind necesară modificarea legislației specifice, respectiv *Hotărârea nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentului-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale*, prin introducerea unor prevederi clare referitoare la serviciile sociale desfășurate în domeniul migrației și azilului, în baza cărora să se poată realiza evaluarea și certificarea, prevederi care nu se regăsesc în prezent.

De asemenea, având în vedere că Inspectoratul General pentru Imigrări, în cadrul proiectelor finanțate prin Fondul Azil Migrație și Integrare, are încheiate contracte cu organizații neguvernamentale, în baza cărora sunt desfășurate, complementar, și activități din sfera asistenței sociale, pe viitor se va avea în vedere necesitatea acreditării acestora ca furnizor de servicii sociale.

Ca urmare, menționăm că Inspectoratul General pentru Imigrări a **inițiat demersuri în vederea acreditării**, însă, conform celor menționate mai sus, aceasta depinde de modificarea legislației incidente în domeniu, respectiv de stabilirea unor prevederi clare referitoare la serviciile sociale desfășurate în domeniul migrației și azilului, în baza cărora să se poată realiza evaluarea și certificarea. În acest sens, vă adresăm rugămintea de a ne sprijini în vederea amânării termenului pentru aducerea la îndeplinire a recomandării dumneavoastră, stabilit de către Ministerul Muncii și Protecției Sociale, până la o dată ulterioară definitivării procesului de modificare legislativă.

Cu aleasă considerație,

INSPECTOR GENERAL
Comisar șef de poliție
Ing. Leonard-Florin MEDREGA



