

MNP
M.S.

MR. 311/MNP/26.03.2020

ROMÂNIA



MINISTERUL AFACERILOR INTERNE
MINISTRU



Exemplar nr. L
Nr. 7459
București, 20.03.2020

CĂTRE

INSTITUȚIA AVOCATUL POPORULUI
Doamnei Renate WEBER, Avocatul Poporului

În legătură cu adresa dumneavoastră nr.1765/30.01.2020 prin care solicitați Ministerului Afacerilor Interne adoptarea măsurilor necesare implementării de către Inspectoratul General pentru Imigrări (I.G.I.) a două dintre recomandările formulate urmare a vizitei derulate la data de 21.09.2018 la Centrul regional de proceduri și cazare pentru solicitanții de azil București (C.R.C.P.S.A.B.), vă comunicăm următoarele:

I.1. În ceea ce privește recomandarea privind *renovarea și dotarea tuturor spațiilor din cadrul Centrului regional de proceduri și cazare pentru solicitanții de azil București (C.R.C.P.S.A.B.) corespunzător specificului acestora (camere, spații comune –scări și holuri, bucătării, cameră de vizită)*, potrivit informațiilor comunicate de Inspectoratul General pentru Imigrări, de la momentul transmiterii adresei I.G.I. nr.119903/17.10.2019 către instituția dvs., au intervenit elemente de noutate, după cum urmează:

Proiectul cu titlul „*Creșterea eficienței energetice, reabilitarea și modernizarea instalațiilor aferente Centrului Regional de Proceduri și Cazare pentru Solicitanții de Azil (CRCPSA) București*”, deus în cadrul Programului Operațional Regional- Axa prioritară 3, Operațiunea B-Clădiri Publice, a parcurs etapa de clarificări în faza de precontractare. În urma finalizării acestei etape, în data de **08.01.2020**, Autoritatea de Management din cadrul Ministerului Lucrărilor Publice, Dezvoltării și Administrației a comunicat I.G.I. decizia de respingere a proiectului, pe motiv de neconformitate administrativă și neeligibilitate. Împotriva deciziei antereferate, I.G.I. a deus contestație la data de 30.01.2020, aceasta aflându-se în termenul de soluționare.

I.2. În referire la proiectul cu finanțare din Fondul pentru Azil Migrație și Integrare, la care se face referire în cuprinsul solicitării dvs., facem mențiunea ca acesta a fost propus, ca o acțiune complementară activităților prevăzute în proiectul ce se intenționează a fi derulat în cadrul Programului Operațional Regional, modernizarea spațiilor interioare urmând a fi realizată ca urmare a finalizării sau în același timp cu activitățile de reabilitare și modernizare a instalațiilor.

Având în vedere faptul că renovarea și dotarea spațiilor C.R.C.P.S.A.B. constituie un proces etapizat, am dispus ca Inspectoratul General pentru Imigrări să informeze instituția dumneavoastră, periodic, cu privire la evoluțiile înregistrate în implementarea acestei recomandări.

DGJ/SDI/PAA

II. Referitor la recomandarea privind *implicarea personalului de specialitate din cadrul Compartimentului de integrare și asistență în activități de asistență socială sau atragerea de personal de specialitate (asistenți sociali), urmărind respectarea prevederilor legislative în domeniul asistenței sociale cu privire la realizarea activităților specifice de către aceștia, astfel încât activitatea în materia asistenței sociale desfășurate de către organizațiile neguvernamentale să fie o activitate complementară*, precizăm următoarele:

1. Cu privire la asistența oferită la nivelul centrelor regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil, aflate în subordinea I.G.I., arătăm că, potrivit art. 2 alin.(1) lit. q) din Legea nr. 122/2006 privind azilul în România, cu modificările și completările ulterioare, condițiile materiale de primire reprezintă asistența acordată solicitanților de protecție internațională, incluzând cazare, hrană, materiale de întreținere și igienă, îmbrăcăminte și încălțăminte, transport, care pot fi acordate în natură, sub formă de alocații financiare sau tichete ori printr-o combinație a acestor 3 elemente, în condiții stabilite prin hotărâre a Guvernului.

Potrivit art. 17 alin. (1) lit.n¹) din actul normativ amintit, pe perioada derulării procedurii specifice, solicitanții de azil au dreptul de a primi asistență socială în condițiile prevăzute de Legea asistenței sociale nr. 292/2011, cu modificările ulterioare. În mod similar, de acest drept se bucură și beneficiarii protecției internaționale în România, potrivit art. 20 alin.(1) lit.g) din Legea nr.122/2006.

Potrivit art.5¹ din Normele metodologice de aplicare a Legii nr.122/2006 privind azilul în România¹, cu modificările și completările ulterioare, dreptul la beneficii de asistență socială se acordă la cererea scrisă a solicitantului de azil, a reprezentantului organizației neguvernamentale care îl reprezintă în mod legal pe solicitant sau a reprezentantului legal al acestuia.

Dispoziții similare se regăsesc inclusiv în O.G. nr. 44/2004² și în cuprinsul Normelor metodologice de aplicare a O.G. nr.44/2004, aprobate prin H.G. nr. 1483/2004³.

Art. 30 alin. (1) din O.G. nr. 44/2004 stabilește că autoritățile administrației publice locale au obligația de a sprijini accesul străinilor care au dobândit protecție internațională în România la asistență socială în condițiile legii, prin funcționari anume desemnați și pregătiți în acest domeniu.

În conformitate cu prevederile art. 37 alin. (2) lit.b) din Legea nr. 292/2011, furnizorii publici de servicii sociale sunt *autoritățile administrației publice centrale ori alte instituții aflate în subordinea sau coordonarea acestora care au stabilite prin lege atribuții privind acordarea de servicii sociale pentru anumite categorii de beneficiari*.

Potrivit art.1 alin.(1) din H.G. nr. 639/2007⁴, I.G.I. este organ de specialitate al administrației publice centrale, cu personalitate juridică, în subordinea Ministerului Afacerilor Interne, care exercită **atribuțiile ce îi sunt date prin lege pentru implementarea politicilor României în domeniile migrației, azilului și al integrării străinilor, precum și a legislației relevante în aceste domenii**.

Competențele I.G.I., circumscrise domeniilor migrației și azilului, sunt expres și limitativ prevăzute la art. 5 din H.G. nr. 639/2007, iar între acestea nu se regăsesc atribuții specifice acordării asistenței sociale. În context arătăm că atribuțiile asistentului social, astfel cum acestea

¹ aprobate prin H.G. nr. 1251/2006, cu modificările și completările ulterioare.

² privind integrarea socială a străinilor care au dobândit protecție internațională sau un drept de ședere în România, precum și a cetățenilor statelor membre ale Uniunii Europene, Spațiului Economic European și a cetățenilor Confederației Elvețiene, cu modificările și completările ulterioare.

³ cu modificările și completările ulterioare.

⁴ privind structura organizatorică și atribuțiile Inspectoratului General pentru Imigrări, cu modificările și completările ulterioare.

sunt reglementate la art. 3 alin. (3) din Legea nr. 466/2004 privind Statutul asistentului social, cu modificările și completările ulterioare, sunt distincte de cele exercitate în mod legal de personalul I.G.I., în domeniile migrației și azilului.

Într-o altă ordine de idei precizăm că, potrivit art. 18 subpct.14 din Regulamentul de organizare și funcționare al Centrului regional de cazare și proceduri pentru solicitanții de azil București, aprobat prin dispoziția Inspectorului general al I.G.I. nr.28343655/28.03.2017⁵, personalul Compartimentului integrare și asistență, are ca atribuție întocmirea unei *anchete sociale*, însă doar în scopul soluționării cererilor de cazare în incinta centrului, formulate de beneficiarii protecției internaționale în România, această formă de anchetă nefiind cea specifică Legii nr.292/2011 care se întocmește exclusiv de autoritățile administrației publice locale, și numai pentru acordarea beneficiilor de asistență socială (ajutoare de urgență, ajutoare sociale etc.).

Concluzionând față de cele de mai sus, subliniem că asistența socială, ca ramură distinctă de activitate, poate fi exercitată de membri ai corpului profesional al asistenților sociali, potrivit legii speciale, nefiind un domeniu atribuțional specific Inspectoratului General pentru Imigrări.

Nu în ultimul rând, potrivit art. 113 alin.(1) din Legea nr. 292/2011, în aplicarea atribuțiilor prevăzute la art. 112 din același act normativ, autoritățile administrației publice locale înființează structuri specializate denumite servicii publice de asistență socială și organizează, în aparatul de specialitate al consiliului județean/al primarului, compartimentul responsabil de contractarea serviciilor sociale.

Subliniem, în context, faptul că potrivit art. 2 lit. c) din O.G. nr. 44/2004, derularea programelor de integrare (ca ansamblu de măsuri și activități necesare facilitării integrării sociale a străinilor care au dobândit o protecție internațională în România, desfășurate, la cererea acestora), se realizează în baza unei cooperări între instituțiile publice, comunitățile locale și organizațiile neguvernamentale care desfășoară activități în acest domeniu, sub coordonarea Inspectoratului General pentru Imigrări.

2. În domeniul azilului, I.G.I. administrează, la nivel național, șase centre regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil, care gestionează accesul la procedura de azil, primirea și procesarea cererilor de azil, accesul la o nouă procedură, înregistrarea solicitanților de protecție internațională, verificarea identității, emiterea/prelungirea valabilității documentelor temporare de identitate pentru solicitanții de azil, a documentelor temporare de ședere pentru străinii care au solicitat accesul la o nouă procedură de azil, a documentelor de identitate și călătorie ale beneficiarilor unei forme de protecție etc. Totodată, la nivelul acestora sunt organizate activități de cazare și asistența specifică acordată solicitanților de protecție internațională, respectiv de coordonare a activităților, pe linia integrării străinilor în societate, a instituțiilor și organizațiilor neguvernamentale cu atribuții în domeniu.

În ceea ce privește H.G. nr. 867/2015 pentru aprobarea Nomenclatorului serviciilor sociale, precum și a regulamentelor-cadru de organizare și funcționare a serviciilor sociale, cu modificările și completările ulterioare, act normativ invocat în corespondența dvs., precizăm că acesta indică, într-adevăr, la punctul 62 „*centrele de primire și cazare pentru solicitanții de azil și persoanele care au primit o formă de protecție în România*”.

Potrivit art.4 alin.(3) din Anexa 1 la Nomenclatorul serviciilor sociale: „(3) *Serviciul social «Centrul» este înființat prin:*

⁵ document anexat prezentei note, în copie;

a) Hotărârea consiliului județean sau, după caz, a consiliului local al sectorului municipiului București, a consiliului local al municipiului/orașului/comunei nr. și funcționează în cadrul/subordinea Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului/Serviciul Public de Asistență Socială (DGASPC/SPAS)⁶

b) Hotărârea/Decizia furnizorului privat de servicii sociale nr.”

Astfel, raportat la prevederile normative mai sus menționate, precizăm faptul că centrele regionale de proceduri și cazare a solicitanților de azil, sunt înființate prin ordin al ministrului afacerilor interne, în baza art. 3 alin. (2) din Legea nr. 122/2006, nefiind opozabile condițiile de înființare a *serviciului social*, astfel cum acestea sunt stipulate în mod expres în Regulamentul-cadru menționat anterior.

În speranța că informațiile transmise instituției dumneavoastră vor fi de un real folos și în spiritul unei excelente colaborări interinstituționale vă asigur, stimată doamnă, de întregă mea considerație și disponibilitate pentru dialog interinstituțional.

Cu deosebită stimă,

MINISTRUL AFACERILOR INTERNE

Ion Marcel VELA



SECRETAR DE STAT
[Signature]
NOROCEL-POMPILIU STROE
20.03.2020

⁶ potrivit prevederilor art. 114 și 115 coroborate cu prevederile art. 113 și 112 din Legea nr. 292/2011, cu modificările ulterioare, autoritățile administrației publice locale furnizează servicii sociale numai prin DGASPC/SPAS.