

ANP 429



romania2019.eu

Exemplar nr.1

Nr.41496/DSDRP/13.06.2019

**Doamnei Magda Constanța ȘTEFĂNESCU**  
**Adjunct al Avocatului Poporului**  
**Domeniul privind prevenirea torturilor în locurile de detenție**  
**Avocatul Poporului**



**Stimată doamnă adjunct,**

Având în vedere adresa dumneavoastră nr.9132 din 31.05.2019, înregistrată cu numărul de mai sus, referitoare la transmiterea unui punct de vedere privind demersurile efectuate pentru implicarea unui număr cât mai mare de persoane private de libertate la activități lucrative de către Penitenciarul București Rahova, urmare a vizitei efectuate la data de 20 iunie 2018 în această unitate, ca urmare a recomandărilor formulate de către Avocatul Poporului prin Domeniul privind prevenirea torturilor în locurile de detenție, transmise administrației Penitenciarul București Rahova prin adresa nr.4397/13.03.2019, vă comunicăm următoarele:

Legislația execuțional penală protejează persoanele condamnate împotriva oricăror forme de abuzuri pe care le-ar putea face administrația locului de deținere cu privire la încălcarea drepturilor, astfel, potrivit art. 129 din Hotărârea Guvernului nr.157/2016<sup>1</sup>, în baza dreptului de petiționare, pentru apărarea unor drepturi sau interese, deținuții pot să adreseze cereri, reclamații și sesizări către orice persoană autorizată, instituție, organizație guvernamentală, nonguvernamentală, locală, centrală, națională sau internațională, în condițiile art. 63 și 64 din Legea nr. 254/2013.

**De asemenea, dreptul la muncă al deținuților se exercită în conformitate cu prevederile art. 78 din Legea nr. 254/2013<sup>2</sup> și ale art. 173 – 186 din Hotărârea Guvernului nr.157/2016 iar atributul comisiei constituite la nivelul unității este acela de a analiza și propune repartizarea la muncă, în funcție de necesitățile locului de deținere și de solicitările altor beneficiari.**

<sup>1</sup> Hotărârea Guvernului nr.157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele juridice în cursul procesului penal

<sup>2</sup> Legea 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele judiciare în cursul procesului penal



Astfel, **„persoanelor condamnate li se poate cere să muncească, în raport cu tipul regimului de executare, ținându-se seama de calificarea, deprinderile și aptitudinile acestora, de vârstă, starea de sănătate, măsurile de siguranță, precum și de programele destinate sprijinirii formării profesionale a acestora”.**

**„Folosirea la muncă a deținuților se face cu respectarea procedurii și criteriilor de selecționare și repartizare la muncă, asigurarea măsurilor de siguranță specifice fiecărui regim de executare, întocmirea documentelor de organizare și funcționare a punctelor de lucru, pregătirea și dotarea locurilor de muncă, asigurarea măsurilor de securitate și sănătate în muncă, întocmirea documentelor de evidență a muncii și acordarea drepturilor convenite pentru munca prestată”.**

**Selecționarea și repartizarea persoanelor private de libertate pentru muncă se realizează în funcție de regimul de executare, cu aprobarea directorului locului de deținere, la propunerea unei comisii anume constituită la nivelul penitenciarului.**

Menționăm că, folosirea la muncă a deținuților se face cu respectarea procedurii și criteriilor de selecționare și repartizare la muncă, asigurarea măsurilor de siguranță specifice fiecărui regim de executare, întocmirea documentelor de organizare și funcționare a punctelor de lucru, pregătirea și dotarea locurilor de muncă, asigurarea măsurilor de securitate și sănătate în muncă, întocmirea documentelor de evidență a muncii și acordarea drepturilor convenite pentru munca prestată.

În sensul celor comunicate, vă informăm că, **selecționarea la muncă este atributul exclusiv al comisiei constituită la nivelul unității**, care analizează și propune, în funcție de necesitățile locului de deținere și de solicitările altor beneficiari, ținând cont de starea de sănătate, regimul de executare, situația disciplinară, gradul de risc ori alte elemente relevante care rezultă din studierea dosarului individual al persoanei condamnate.

Referitor la demersurile întreprinse de Penitenciarului București Rahova pentru identificarea posibilităților de a asigura folosirea la muncă a unui număr cât mai mare de deținuți, conform recomandării formulate de către Avocatul Poporului prin *Domeniul privind prevenirea torturilor în locurile de detenție*, menționăm faptul că, în conformitate cu prevederile art. 173 alin (1) din Hotărârea Guvernului nr.157/2016<sup>3</sup>, **„Administrația locului de deținere întreprinde demersurile necesare pentru identificarea posibilităților de a asigura folosirea la muncă a unui număr cât mai mare de deținuți.”**

<sup>3</sup> Hotărârea Guvernului nr.157/2016 pentru aprobarea Regulamentului de aplicare a Legii nr. 254/2013 privind executarea pedepselor și a măsurilor privative de libertate dispuse de organele juridice în cursul procesului penal



Din datele transmise de administrația Penitenciarului București Rahova reiese că, la nivelul unității a existat o permanentă preocupare pentru încheierea contractelor de prestări servicii avantajoase, unul dintre principalele obiective fiind folosirea la activități productive a unui număr cât mai mare de persoane private de libertate, precum și creșterea veniturilor proprii realizate.

**În acest sens, vă atașăm alăturat, în copie, adresa nr.39522/PBRB din data de 12.06.2019, prin care, conducerea Penitenciarului București Rahova a răspuns la cele solicitate prin adresa nr.9132 din 31.05.2019 de către instituția Avocatul Poporului.**

De asemenea, precizăm că permanent Administrația Națională a Penitenciarelor și unitățile subordonate depun eforturi constante pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție și asigurarea unui climat adecvat executării pedepselor privative de libertate.

Administrația Națională a Penitenciarelor folosește și acest prilej pentru a vă asigura de deplina disponibilitate în a soluționa, în conformitate cu prevederile specifice, toate aspectele legale semnalate de persoanele private de libertate aflate în custodia unităților subordonate.

***Cu deosebită considerație,***

**Pentru comisar șef de penitenciare Cristian PLEȘA  
Director general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, semnează  
Comisar șef de penitenciare Răzvan Constantin COȚOFANĂ, Director  
Direcția Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar**



*[Faint, illegible text]*



*[Faint, illegible text]*

*[Faint, illegible text]*

*[Faint, illegible text]*

*[Faint, illegible text]*

*[Handwritten signature or initials]*



**Domnului comisar șef de penitenciare Răzvan Constantin Coțofană  
Director - Direcția Siguranța Deținerii și Regim Penitenciar  
ADMINISTRAȚIA NAȚIONALĂ A PENITENCIARELOR**

Stimate domnule director,

Urmare sollicitării dvs. cu nr. 41496/DSDRP/10.06.2019, referitoare la adresa Avocatului Poporului nr. 9132 din 31.05.2019 privind demersurile efectuate la nivelul Penitenciarului București Rahova pentru implicarea unui număr cât mai mare de persoane private de libertate la activități lucrative, vă comunicăm următoarele:

La nivelul unității a existat o permanentă preocupare pentru încheierea contractelor de prestări servicii avantajoase, unul dintre principalele obiective fiind folosirea la activități productive a unui număr cât mai mare de persoane private de libertate, precum și creșterea veniturilor proprii realizate.

Aceste demersuri constant întreprinse s-au concretizat prin rezultatele obținute de Penitenciarul București Rahova în ierarhia unităților din sistemul penitenciar, în anul 2018, după cum urmează:

- Locul al III lea în ceea ce privește numărului de deținuți implicați în activități lucrative, cu o medie de 440 deținuți;
- Locul al III lea în ceea ce privește numărului de deținuți implicați în activități generatoare de venituri (prestări servicii), cu o medie de 200 deținuți;
- Locul al III lea în ceea ce privește veniturile brute realizate în anul 2018, ca urmare a implicării deținuților în activități lucrative generatoare de venituri.

De asemenea, în anul 2019 s-au înregistrat rezultate bune în ceea ce privește folosirea la muncă a deținuților, pentru luna aprilie Penitenciarul București Rahova fiind situat pe locul al II lea în sistemul penitenciar, în ceea ce privește numărul total de deținuți implicați în activități lucrative și locul al III lea în ceea ce privește numărului de deținuți implicați în activități generatoare de venituri (prestări servicii).

Totodată, unitatea a înregistrat numeroase sollicitări ale unor societăți comerciale, dar în urma discuțiilor avute cu reprezentanții acestora, am fost în imposibilitatea de a începe colaborarea, deoarece ne-am confruntat cu o serie de impedimente, cum ar fi:

- lipsa personalului de pază și supraveghere, ceea ce a dus la situația de a pierde contracte la care puteau să fie folosiți un număr mare de persoane private de libertate arestate preventiv sau deținuți repartizați la regimul de executare închis;
- dificultăți în identificarea persoanelor private de libertate calificate în anumite meserii, constatându-se de la an la an o lipsă acută a calificării acestora în domeniul de bază ale economiei.



Penitenciarul București-Rahova

- condițiile efective de muncă a detașamentului (construcții, sortare deșeuri, temperaturi scăzute sau ridicate), înregistrându-se refuzuri de muncă pentru anumite activități datorită specificului acestora;

De asemenea, datorită specificului unității care este profilată în custodierea persoanelor private de libertate în tranzit și prevenție, fluctuația de persoane private de libertate este foarte mare, ceea ce a dus de multe ori la imposibilitatea asigurării unui efectiv constant de deținuți la punctele de lucru.

În conformitate cu art. 78 Legii nr. 254/2013 care reglementează "dreptul la muncă", se prevede faptul ca persoanelor condamnate li se poate cere să muncească, în raport cu tipul regimului de executare, ținându-se seama de calificarea, deprinderile și aptitudinile acestora, de vârstă, starea de sănătate, măsurile de siguranță, precum și de programele destinate sprijinirii formării profesionale a acestora.

Seleționarea și repartizarea persoanelor private de libertate la activități productive se face cu respectarea Deciziei directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 500615/2017 de către comisia de selecționare la muncă prevăzută la art. 174 alin. (1) din Regulamentul de aplicare a Legii nr. 254/2013, cu aprobarea directorului locului de deținere.

De asemenea, conform prevederilor art. 14 din Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 500165/2017, comisia selecționează și repartizează persoanele private de libertate la muncă în funcție de limita baremelor de folosire la activități, cu respectarea următoarelor criterii: starea de sănătate; regimul de executare; vârstă; riscul pentru siguranța penitenciarului; conduita persoanei private de libertate; calificare profesională; deprinderi și aptitudini; interdicțiile ce decurg din hotărârea de condamnare; cauzele aflate pe rolul instanțelor de judecată care pot influența comportamentul persoanei private de libertate; timpul avut la dispoziție pentru cunoașterea suficientă a persoanei private de libertate.

Cu deosebită considerație,

**Comisar șef de penitenciare Denis Alexandru DARIE**  
**Director**  
**Penitenciarul București - Rahova**

