



Nr. 23390/DSDRP/ din 06.03.2018

Doamnei Magda Constanța ȘTEFĂNESCU
Adjunct al Avocatului Poporului

REGISTRATURA GENERALĂ
INTRARE NR. 4387 9 MAR. 2018

Str. Eugeniu Carada nr. 3, sector 3, București

Stimată doamnă,

Având în vedere adresa dumneavoastră nr. 940/23.01.2018 prin intermediul căreia ne supuneți atenției aspectele constatate și recomandările formulate în Raportul întocmit ca urmare a vizitei efectuate în Penitenciarul Focșani, vă comunicăm următoarele:

Recomandări formulate către conducerea Administrației Naționale a Penitenciarelor

- Gestionarea supraaglomerării în cadrul Penitenciarului Focșani, în condițiile în care la momentul vizitei erau custodiate 628 persoane private de libertate, la o capacitate legală de 405 de locuri, ceea ce reprezenta un procent de ocupare de aproximativ 155% din capacitatea legală.

La data de **20.02.2018** în unitățile subordonate erau custodiate un număr de 23034 persoane private de libertate, capacitatea legală de cazare la 4mp fiind de 19198. Astfel, deficitul de locuri calculat la 4mp era de **3836**.

Totodată, menționăm faptul că, în vederea diminuării supraaglomerării, în perioada noiembrie – decembrie 2017 și ianuarie 2018, la propunerea unităților subordonate, s-a aprobat transferarea unui număr total de 2122 de deținuți, din **Penitenciarul Focșani fiind transferate la alte unități de profil 30 de persoane private de libertate.**

Reiterăm eforturile Administrației Naționale a Penitenciarelor de monitorizare a populației unităților subordonate în ceea ce privește asigurarea unor condiții adecvate de executare a pedepselor privative de libertate și îmbunătățirea condițiilor de detenție care să respecte demnitatea umană și să faciliteze reintegrarea în societate a persoanelor private de libertate.

Învederăm faptul că, instituția noastră, prin direcția de specialitate, are în vedere, în permanență, dinamica populației unităților subordonate, în vederea gestionării judicioase a spațiilor, în sensul menținerii unui echilibru just între interesele tuturor persoanelor custodiate în ceea ce privește spațiul individual de cazare.

Astfel, prin Decizia directorului general al Administrației Naționale a Penitenciarelor nr. 369 din 26.02.2018 s-a înființat o comisie permanentă de analiză a gradului de ocupare a unităților subordonate în funcție de capacitatea de cazare a sistemului penitenciar.

Comisia analizează și monitorizează capacitatea de cazare a unităților subordonate la 4 m², în funcție de regimurile de executare și categoriile de persoane private de libertate custodiate.

De asemenea, comisia stabilește unitățile cele mai aglomerate și unitățile cu cel mai scăzut grad de aglomerație, în funcție de regimurile de executare, pentru a fi tratate cu prioritate în ceea ce privește transferul în vederea echilibrării efectivelor.

În situația în care se constată faptul că unitățile care au un grad de aglomerație ridicat nu au formulat propuneri de transfer în temeiul art. 48 alin.(8) din Legea nr.254/2013 sau aceste propuneri sunt apreciate ca fiind insuficiente din punct de vedere numeric, comisia sesizează unitățile în cauză, în vederea efectuării unei analize a situației persoanelor custodiate pentru a formula propuneri de transfer.

Comisia se întrunește săptămânal, centralizează și analizează raportarea săptămânală a unităților subordonate cu privire la capacitatea de cazare și efectivele custodiate.

Precizăm că bilunar se întocmește o analiză detaliată privind măsurile dispuse în vederea reducerii aglomerației, cu precizarea numărului transferurilor dispuse în vederea echilibrării efectivelor de deținuți.

Conform situației statistice privind capacitatea de cazare a Penitenciarului Focșani, la data de 27.02.2018, exista un efectiv de 586 deținuți, comparativ cu data efectuării vizitei când în custodia acestei unități se aflau 628 de persoane private de libertate.

- Scoaterea la concurs a celor 47 de posturi vacante, necesare desfășurării activităților din Penitenciarul Focșani, în condițiile în care în statul de organizare erau prevăzute 268 de posturi, din care 221 erau ocupate.

Având în vedere că începând cu anul 2016 au fost alocate fonduri bugetare pentru încadrarea posturilor vacante din sistemul penitenciar, în perioada 2016 – 2017, Administrația Națională Penitenciarelor a avut stabilit ca obiectiv scoaterea la concurs a posturilor vacante, în număr cât mai mare, pentru a diminua deficitul de personal, deficit rezultat în principal din încetarea raporturilor de serviciu, prin pensionare.

Astfel, raportându-ne strict la Penitenciarul Focșani, în ultimii 2 ani, Administrația Națională a Penitenciarelor a aprobat scoaterea la concurs a mai multor posturi vacante, după cum urmează :

- ❖ posturi de execuție - au fost organizate 19 concursuri pentru un număr de 71 posturi (sectorul operativ, economico-administrativ, medical, reintegrare socială, sănătate și securitate în muncă, resurse umane și formare profesională);

- ❖ posturi de conducere - au fost organizate 4 concursuri pentru 7 posturi (sectorul operativ, economico-administrativ, resurse umane și formare profesională).

De asemenea, pentru diminuarea deficitului de personal, în ultimii 2 ani, Penitenciarului Focșani i-au fost repartizați un număr de 15 absolvenți ai instituțiilor de învățământ ce pregătesc personal pentru sistemul penitenciar.

Întrucât, la data de 24.07.2017, a fost publicată în Monitorul Oficial Ordonanța Guvernului nr. 3 din 20.07.2017 privind unele măsuri pentru administrația publică centrală, potrivit căreia, de la data intrării în vigoare și până la 31 decembrie 2017, se suspendă ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante, cu excepția procedurilor de ocupare a posturilor pentru care au fost îndeplinite obligațiile de publicitate instituite în sarcina instituțiilor și autorităților publice, conform prevederilor legale în vigoare, pentru acestea procedura desfășurându-se în continuare, procesul de scoatere la concurs a posturilor vacante a fost stopat.

Potrivit art. 7 alin. (3) din Ordonanța Guvernului nr. 3 din 20.07.2017, Administrația Națională a Penitenciarelor a inițiat la începutul lunii noiembrie 2017 un memorandum, scopul acestuia fiind aprobarea organizării de concursuri pentru ocuparea unui număr de 419 posturi vacante din sistemul penitenciar, însă demersul a fost respins, Ministerul Justiției comunicându-ne că impactul financiar generat de ocuparea prin concurs a posturilor propuse nu este acoperit de limita de cheltuieli stabilită în proiectul de buget pe anul 2018 și că inițierea unui nou memorandum poate fi posibilă doar la o rectificare bugetară.

În ceea ce privește demararea, în anul 2018, a procedurilor de organizare a concursurilor de ocupare a posturilor vacante din sistemul penitenciar, legislația actuală și anume Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017 prevede că, începând cu data de 1 ianuarie 2018 și până la 31 decembrie 2018, s-a suspendat ocuparea prin concurs sau examen a posturilor vacante sau temporar vacante din sistemul penitenciar. Prin excepție, se poate scoate la concurs un procent de maximum 50% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data de 1 ianuarie 2018, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget.

În același act normativ se prevede că, prin excepție, în cazuri temeinic justificate, prin memorandum aprobat în ședința Guvernului se poate aproba organizarea de concursuri sau examene pentru ocuparea posturilor vacante sau temporar vacante cu justificarea necesității și cu încadrarea în cheltuielile de personal aprobate cu această destinație în buget.

Având în vedere prevederile actuale, Administrația Națională a Penitenciarelor va adopta în prima etapă scoaterea la concurs a unui procent de maximum 50% din totalul posturilor ce se vor vacanta după data de 1 ianuarie 2018, numai în condițiile încadrării în cheltuielile de personal aprobate prin buget, și ulterior, la prima rectificare bugetară se va proceda la inițierea unui memorandum prin care se va solicita aprobarea scoaterii la concurs a posturilor vacante din sistemul penitenciar, în ambele etape fiind analizată situația fiecărei unități penitenciare.

Potrivit art. 14 alin. (3) din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr. 90/2017, Administrația Națională a Penitenciarelor a inițiat în luna februarie 2018 un memorandum, scopul acestuia fiind aprobarea organizării de concursuri pentru ocuparea unui număr de 417 posturi vacante din sistemul penitenciar, fiind cuprinse și posturi prevăzute în statul de organizare al Penitenciarului Focșani, din domeniul medical, informatică și economico-administrativ.

Totodată, vă aducem la cunoștință că, la data de 07.02.2018, numărul posturilor vacante din statul de organizare al Penitenciarului Focșani a scăzut de la 47 la 42, ca urmare a încadrării candidaților declarați „admis” la concursurile organizate în anul 2017 sau a ocupării prin procedură de mutare de la alte unități penitenciare. Menționăm că, la data de 07.02.2018, din cele 42 de posturi vacante, 3 se află încă în procedură de concurs, iar 1 urmează a fi încadrat în perioada următoare.

- Continuarea demersurilor pentru realizarea de intervenții la imobile de natura investițiilor, pentru obținerea unor noi locuri de cazare prin schimbarea destinației unor imobile, conform Planului de măsuri la memorandumul aprobat de Guvern la data de 19.01.2016

În anul 2017 au fost executate reparații curente pentru îmbunătățirea condițiilor de detenție la un număr de 5 camere de deținere aflate în cadrul secției cu regim semideschis, în valoare de 40.752 lei.

Pentru anul 2018, au fost planificate spre a fi supuse lucrărilor de reparații curente un număr de 17 camere de deținere, fiind alocate fonduri în valoare de 92.000 lei.

Pentru lucrări de intervenții și investiții au fost alocate fonduri pentru realizarea expertizei în vederea promovării a două obiective prin care se vor realiza 58, respectiv 68 de locuri noi.

Prin Memorandumul cu tema „Calendarul de măsuri 2018 – 2024 pentru soluționarea supra-aglomerării carcerale și a condițiilor de detenție, în executarea hotărârii-pilot Rezmives și alții împotriva României, pronunțată de CEDO la 25 aprilie 2017” aprobat de către Guvernul României în data de 16.01.2018, a fost aprobat un plan de măsuri ce cuprinde crearea unui număr de 8.095 locuri noi de cazare și modernizarea a 1.351 locuri de cazare, urmând ca la Penitenciarul Focșani, în anul 2021, să fie date în folosință 118 de locuri noi de cazare.

Investițiile vor fi finanțate din 3 surse, după cum urmează:

Mecanismul Financiar Norvegian - 1.400 locuri noi de cazare, în valoare estimată de 21.007.300,00 euro și 100 locuri de cazare modernizate, în valoare estimată de 940.000,00 euro;

Bugetul de stat - 4.795 locuri noi de cazare și modernizarea 1.251 locuri de cazare în valoare estimată de 75.297.550,00 euro. În bugetul de stat pentru anul 2018, au fost deja alocate fonduri pentru demararea lucrărilor de investiții în vederea creării a 4.210 locuri, în perioada 2019-2023.

Împrumut de la o Instituție Financiară Internațională, conform proiectului aprobat de către Guvernul României, la data de 05 Decembrie 2017, prin Memorandumul cu tema Decizie privind oportunitatea finanțării infrastructurii fizice a sistemului penitenciar român, printr-un proiect finanțat din fonduri externe rambursabile, prin care se propune conceptul de proiect național – Investiții în infrastructura penitenciarelor – 1.900 locuri noi de cazare prin construirea și înființarea a două noi penitenciare (Penitenciarul Berceni și Penitenciarul Unguriu).

Recomandări formulate către conducerea Penitenciarului Focșani

Alăturat, vă înaintăm punctul de vedere formulat de către conducerea Penitenciarului Focșani cu privire la aspectele constatate, precum și planul de măsuri pentru implementarea Recomandărilor formulate de către instituția Avocatul Poporului în această unitate.

Administrația Națională a Penitenciarelor folosește și acest prilej pentru a vă asigura de deplina disponibilitate în soluționarea tuturor aspectelor ce privesc executarea pedepselor privative de libertate.

Cu deosebită considerație,

Pentru comisar șef de penitenciare Marian DOBRICĂ
Directorul general al Administrației Naționale a Penitenciarelor, semnează

Comisar șef de penitenciare Cristian PLEȘA
Director general adjunct
Administrația Națională a Penitenciarelor

