

Aprob,
Avocatul Poporului,
Victor Ciorbea



RAPORT

privind vizita desfășurată la Sectorul Poliției de Frontieră Călărași

Sumar:

Prezentul Raport, întocmit ca urmare a vizitei la Sectorul Poliției de Frontieră Călărași, este structurat pe trei capitole, după cum urmează:

1. Cadrul general și organizarea vizitei
2. Constatările rezultate din vizita efectuată
3. Recomandări

1. Cadrul general și organizarea vizitei

În temeiul art. 14 alin (1), art. 29¹ alin. (1), art. 29³ lit. a) și a art. 29⁷ alin. (3) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, instituția Avocatul Poporului a efectuat la data de 19 iulie 2017, o vizită la Sectorul Poliției de Frontieră Călărași.

La efectuarea vizitei au participat reprezentanți ai instituției Avocatul Poporului, (), jurist, (), doctor (), psiholog, consilieri în cadrul Domeniului privind prevenirea torturii în locurile de detenție și (), reprezentant al Organizației Neguvernamentale, Societatea Independentă Română a Drepturilor Omului-S.I.R.D.O..

Vizita a avut ca obiective verificarea condițiilor de cazare și tratamentul aplicat persoanelor custodiate de Sectorul Poliției de Frontieră Călărași.

2. Constatările rezultate din vizita efectuată

În cadrul vizitei la Sectorul Poliției de Frontieră Călărași, membrii echipei de vizită au discutat cu domnul comisar șef () șef S.P.F. Călărași și domnul comisar () din cadrul Sectorului Poliției de Frontieră Călărași.

Sectorul Poliției de Frontieră Călărași este amplasat la distanță de 10 km de municipiul Călărași, pe Șoseaua Chiciu în dreptul km. fluvial 375.

Sectorul a fost înființat odată cu reorganizarea Poliției de Frontieră Române din data de 15 decembrie 2011, este sector de tip I, având în subordine Punctul de control trecere frontieră Călărași și se subordonează Inspectoratului Teritorial al Poliției de Frontieră Giurgiu.

Zona de responsabilitate cuprinde aria dintre km. fluvial 370 la 401 pe o adâncim de 31 km și brațul Borcea de la km. 68 la km. 100, arie în care intră localitățile: Dorobanțu, Ciocănești, Ulmu, Grodiștea, Cuza-Vodă, Vîlcelele, Independența, Vlad Țepeș, Alexandru Odobescu, Ștefan-Vodă, Modelu, Roseți, Dichiseni, Unirea și municipiul Călărași.

Linia de frontieră în zona de competență a sectorului trece la frontiera cu Republica Bulgaria, pe mijlocul pânzei de apă a fluviului Dunărea.

Principalele atribuții ale Sectorului Poliției de Frontieră Călărași sunt următoarele: execută supravegherea și controlul la trecerea frontierei de stat a României, previne și combate migrația ilegală și criminalitatea transfrontalieră în zona de competență, precum și orice altă încălcare a regimului juridic al frontierei de stat; realizează controlul documentelor pentru trecerea frontierei de stat în punctele de trecere deschise traficului internațional, la intrarea în și la ieșirea din zonele libere, în punctele de mic trafic și treceri simplificate sau în alte locuri, după caz, potrivit legii; asigură derularea fluentă, corectă și civilizată a traficului de călători și mărfuri prin punctele de trecere a frontierei de stat, împreună cu celelalte autorități care au, potrivit legii, competențe de control privind trecerea frontierei de stat; organizează și realizează cooperarea, în domeniile specifice de activitate, cu organele similare ale statelor vecine, ale altor state sau comunități de state, conform înțelegerilor bi sau multilaterale la care România este parte; organizează acțiuni pentru descoperirea și identificarea persoanelor care au încălcat sau despre care se dețin date că intenționează să încalce normele regimului juridic al frontierei de stat, precum și alte prevederi legale stabilite în competență; culege, stochează, prelucrează, valorifică și face schimb de date și informații, în condițiile stabilite de lege pentru Poliția Română, în scopul exercitării atribuțiilor legale, cu autoritățile publice interesate, pe bază de protocol și cu organisme similare din alte state, pe baza înțelegerilor la care România este parte; asigură menținerea ordinii și liniștii publice în punctele de trecere a frontierei de stat, iar la solicitarea altor autorități ale statului participă la astfel de acțiuni în localitățile din zona de frontieră; supraveghează și asigură respectarea drepturilor statului român în apele din zona de competență; execută direct sau împreună cu autoritatea vamală, controlul navelor, ambarcațiunilor despre care se dețin date și informații că desfășoară activități ilegale în zona de competență ori sunt surprinse desfășurând asemenea activități; execută supravegherea și participă la controlul pentru respectarea normelor privind ordinea și siguranța navigației în apele din zona de competență și în porturi, în colaborare cu organele zonale ale căpităniilor de port.

Punctul de control trecere frontieră Călărași (România) – Silistra (Bulgaria), pentru traficul internațional de călători și mărfuri, a fost înființat în baza HG nr. 701/1993 și este

structura specializată care organizează, asigură și răspunde de aplicarea prevederilor legale cu privire la controlul trecerii frontierei de stat și funcționează în cadrul Sectorului Poliției de Frontieră Călărași, în regim de trafic internațional cu specific portuar, asigurând respectarea tratatelor, acordurilor, convențiilor și protocoalelor de frontieră încheiate cu Republica Moldova și a celor internaționale la care România este parte, cu privire la tranzitul persoanelor și mărfurilor peste frontieră.

Activitatea operativă se desfășoară în baza unei planificări lunare a turelor de serviciu, întocmită de către șeful de sector, în regim de 12/24, 12/48, pentru întreg efectivul turei (frontiera verde și P.T.F.)

Punctul de control trecere frontieră Călărași funcționează în regim de trafic internațional cu specific portuar pentru revizia navelor de mărfuri, precum și a celor străine care circulă fără oprire pe Dunărea interioară. Controlul pentru trecerea frontierei de stat române are ca scop verificarea și constatarea îndeplinirii condițiilor prevăzute de lege pentru intrarea și ieșirea în/din țară a persoanelor, mijloacelor de transport, a mărfurilor și altor bunuri.

În schema de personal a Sectorului Poliției de Frontieră Călărași intră 7 ofițeri și 51 agenți de poliție, iar un post de ofițer era vacant.

1. Condițiile de cazare și hrană în cadrul Sectorului Poliției de Frontieră Călărași

În cadrul unității exista o cameră de cazare, având o suprafață de aproximativ 12 mp, dotată cu două paturi prevăzute cu lenjerie, perne și păaturi noi, în pungi sigilate și un grup sanitar dotat cu o toaletă și o chiuvetă, **fără instalație de duș, care să asigure persoanelor reținute condiții pentru igiena personală.**

La data desfășurării vizitei nu se afla nicio persoană în custodia acestei unități, reprezentanții S.P.F. Călărași au menționat că nu au mai fost cazuri de migranți, ultimul grup de migranți, format din 5 cetățeni sirieni de etnie curdă și un cetățean bulgar, fiind reținut în data de 23 mai 2014. Nu au fost cazuri de femei sau minori reținuți.

Hrana necesară migranților era asigurată de personalul angajat din cadrul Sectorului Poliției de Frontieră Călărași.

Serviciul de interpretariat-traducere era asigurat pe bază de contract de prestări servicii, de către traducători de limba engleză care erau contactați când era necesar.

Potrivit opiniei membrilor echipei de vizită spațiul de cazare era insuficient în situația unui flux mai mare de migranți, situație apărută la data de 22 septembrie 2013 când, conform informațiilor comunicate de reprezentanții S.P.F. Călărași, au fost reținuți un număr de 13 cetățeni de origine araba proveniți din Siria și Afganistan, care au fost cazați pe holuri, pe saltele. Potrivit opiniei reprezentantului organizației neguvernamentale transformarea camerelor care în mod obișnuit au destinația de birouri în spații pentru interviuare și cazare nu poate justifica respectarea standardelor în materia gestionării activităților cu migranți.

Echipa de vizită a constatat din consultarea dosarelor prezentate de reprezentanții Sectorului Poliției de Frontieră Călărași că S.P.F. Călărași dispunea de documente privind solicitarea de azil și informații referitoare la procedură, în limba română și engleză, însă pe holurile unității nu erau afișate materiale traduse în mai multe limbi pentru informarea migranților.

2. Asistența medicală

În incinta Punctului de trecere a frontierei Călărași din cadrul Sectorului Poliției de Frontieră Călărași nu exista un cabinet medical funcțional.

În cazul în care persoanele reținute la frontieră necesitau asistență medicală de urgență, acestea erau direcționate către spitalul județean, prin apelarea serviciului 112. În ultimii 10 ani acest lucru nu se întâmplase niciodată, neexistând persoane reținute care să se afle în P.T.F. Călărași mai mult de 24 de ore.

Structura ce asigură asistența medicală pentru angajații P.T.F. Călărași - Centrul Medical Județean, era subordonată Ministerului de Interne.

3. Asistența psihologică

La data vizitei SPF Călărași nu avea angajat ori contractat personal cu specialitate psihologie, care să asigure asistența psihologică de urgență pentru persoanele străine, fapt motivat de situația curentă, de specificul punctului de trecere.

Unii sau mulți dintre imigrați pot prezenta o stare psihologică potențial foarte fragilă atât la sosirea lor în România cât și la trimiterea lor în statele vecine. Unii dintre ei pot fi victimele torturii și/sau maltratării (în țările de origine sau pe parcursul deplasării, arestării, transferului, etc) și pot suferi traume, depresii și alte consecințe emoționale sau psihologice.

Interviurile private sunt un moment foarte delicat. Pentru victima torturii sau a traumei, vorbind despre ceea ce i s-a întâmplat poate fi o experiență extrem de dezorientantă și umilitoare, iar polițiștii de frontieră și alți funcționari publici și personal contractual care intră în contact trebuie să fie atenți la aceste semne. S.P.F. Cărlărași deține un ghid de interviu și chestionare de evaluare a statusului imigranților, care puteau fi utilizate la nevoie.

În contextul unui flux extrem de scăzut de imigranți la nivelul Sectorului Poliției de Frontieră Cărlărași de la data vizitei, nu se impunea asigurarea asistenței psihologice.

Alte aspect

Reprezentanții S.P.F. Cărlărași au pus la dispoziție echipei de vizită o parte din înscrisurile solicitate de aceasta spre a fi studiate și nu au eliberat copii după înscrisurile cerute, invocând, dar fără a dovedi, caracterul secret al acestora. În acest sens menționăm că potrivit prevederilor art. 4 și art. 29⁸ alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare – *”Autoritățile publice sunt obligate să comunice sau, după caz, să pună la dispoziția instituției Avocatul Poporului, în condițiile legii, informațiile, documentele sau actele pe care le dețin în legătură cu petițiile care au fost adresate instituției Avocatul Poporului, precum și cele referitoare la sesizările din oficiu și la vizitele anunțate sau inopinate pe care aceasta le efectuează pentru îndeplinirea atribuțiilor specifice Mecanismului național de prevenire a torturii în locurile de detenție, acordându-i sprijin pentru exercitarea atribuțiilor sale. Instituțiile vizitate sunt obligate să pună la dispoziția reprezentanților echipei de vizitare, în condițiile legii, înainte, în timpul sau după efectuarea vizitei, orice documente sau informații care se află la dispoziția lor sau pe care le pot procura, solicitate de aceștia în scopul îndeplinirii atribuțiilor legale.”*

Având în vedere cele de mai sus, în temeiul art. 29¹¹ alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Avocatul Poporului

RECOMANDĂ

conducerii Sectorul Poliției de Frontieră Călărași să întreprindă măsurile legale care se impun pentru:

1. Identificarea unor soluții pentru suplimentarea capacității de cazare în funcție de suprafața disponibilă în S.P.F. Călărași, care să asigure cazarea unui număr mai mare de persoane;

2. Achiziționarea și montarea unei cabine de duș în grupul sanitar din camera de triere din cadrul S.P.F. Călărași, având în vedere că la momentul vizitei, aceasta nu avea cabină de duș în interiorul grupului sanitar, astfel încât să fie asigurate persoanelor cazate condiții pentru igiena personală;

3. Respectarea prevederilor art. 4 și art. 29⁸ alin. (1) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, referitor la obligația instituțiilor vizitate de a pune la dispoziția reprezentanților echipei de vizitare, în condițiile legii, înainte, în timpul sau după efectuarea vizitei, orice documente care se află la dispoziția lor sau pe care le pot procura, solicitate de aceștia în scopul îndeplinirii atribuțiilor legale;

4. Afișarea în incinta S.P.F. Călărași a unor materiale traduse în mai multe limbi pentru informarea migranților.

București, 18 decembrie 2017