ROMÂNIA

AVOCATUL POPORULUI

RAPORT SPECIAL

referitor la aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, modificată şi completată

Bucureşti, martie, 2004

CUPRINS

I. Scopul raportului.

II. Scurt istoric privind organizarea şi funcţionarea Direcţii Generale a Serviciului Muncii.

III. Cadrul legal privind acordarea calităţii de beneficiar al Legii nr. 309/2002, modificată şi completată.

IV. Principalele probleme referitoare la aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, modificată şi completată, rezultate din cererile analizate la *Avocatul Poporului.*

1. Nesoluţionarea în termen legal, de către *Unitatea Militară 02405 Piteşti şi de către Arhivele Naţionale*, a cererilor formulate de petenţi.

a) Cât priveşte nesoluţionarea în termen legal a cererilor adresate *Unităţii Militare 02405 Piteşti.*

b) Cât priveşte nesoluţionarea în termen legal a cererilor adresate *Arhivelor Naţionale.*

2. Nesoluţionarea în termen legal de către *Unitatea Militară 02405 Piteşti* şi de către *Arhivele Naţionale* a cererilor formulate de petenţi, ca urmare a solicitării achitării contravalorii serviciilor prestate, în schimbul eliberării adeverinţelor solicitate.

3. Nesoluţionarea în termen legal a cererilor pentru acordarea calităţii de beneficiar al Legii nr. 309/2002, de *către comisiile pentru aplicarea prevederilor Ordonanţei Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările şi completările ulterioare*, care funcţionează în cadrul caselor teritoriale de pensii şi a municipiului Bucureşti.

V. Rezultatele demersurilor întreprinse de *Avocatul Poporului* la autoritățile publice implicate în soluționarea cererilor pentru acordarea calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002.

1. În ceea ce priveşte soluționarea cererilor.

2. În ceea ce priveşte anchetele întreprinse de Avocatul Poporului.

a) Lipsa unei evidențe centralizate a efectivelor detaşamentelor de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii şi a perioadelor în care acestea au funcționat.

b) Lipsa din Legea nr. 309/2002 şi din Hotărârea Guvernului nr. 1114/2002 a unor prevederi privind posibilitatea ca *Arhivele Naționale din cadrul Ministerului Administrației şi Internelor* să elibereze adeverințe referitoare la efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii.

c) Lipsa unei practici unitare în aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 de către *comisiile pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările şi completările ulterioare*, care stabilesc şi drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002, care funcționează în cadrul caselor teritoriale de pensii şi a municipiului Bucureşti.

d) Dificultăți întâmpinate de *comisiile pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările şi completările ulterioare*, care stabilesc şi drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002.

3. Recomandări ale Avocatului Poporului

VI. Propuneri pentru îmbunătățirea legislației referitoare la recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, rezultate din cererile analizate la *Avocatul Poporului.*

I. Scopul raportului

În perioada 2003-2004, Avocatul Poporului a primit mai multe sesizări de la persoane fizice, care solicitau ca, în limitele competențelor conferite de Legea nr. 35/1997 privind organizarea şi funcționarea instituției Avocatul Poporului, modificată şi completată prin Legea nr. 181/2002, să se implice în soluționarea unor probleme apărute în legătură cu aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, modificată şi completată.

În cererile adresate Avocatului Poporului, cetățenii au invocat încălcări ale dreptului de petiționare, prevăzut de art. 51 din Constituția României, ale dreptului persoanei vătămate de o autoritate publică, prevăzut de art. 52 din Constituția României şi ale dreptului la un nivel de trai decent, prevăzut de art. 47 din Constituția României, de către autoritățile şi instituțiile publice cu atribuții în domeniu (Unitatea Militară 02405 Piteşti, Arhivele Naționale din cadrul Ministerului Administrației şi Internelor şi comisiile pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările şi completările ulterioare, din cadrul caselor teritoriale de pensii şi a municipiului Bucureşti).

Pentru informarea şi sprijinirea autorităţilor şi instituţiilor publice implicate în aplicarea Legii nr. 309/2002 şi pentru soluţionarea cu celeritate a cererilor formulate de solicitanţii acordării calităţii de beneficiari ai Legii nr. 309/2002, în temeiul art. 60 din Constituţia României, s-a întocmit prezentul Raport special.

II. Scurt istoric privind organizarea şi funcţionarea Direcţiei Generale a Serviciului Muncii

Prin Decretul nr. 2/1950 al fostului Prezidiu al Marii Adunări Naţionale, a fost înfiinţat Serviciul Muncii, pe lângă ***Ministerul Construcţiilor,*** cu scopul declarat de a satisface urgenţe ale economiei naţionale cu forţa de muncă a tinerilor surplus de contingent.

Din punctul de vedere organizatoric, Serviciul Muncii era constituit la nivel central din Direcţia Generală a Serviciului Muncii şi din alte structuri organizatorice.

Îndeplinirea activităţii de conducere era coordonată de direcţii de muncă regionale (6 în anul 1950; 17 în anul 1955; 4 în anul 1960), iar sarcinile concrete erau îndeplinite de un număr de:

- detaşamente de muncă, respectiv:
  - în anul 1950- 49;
  - în anul 1955-170;
  - în anul 1961-57 şi
- secţii de muncă, respectiv:
  - în anul 1950-25;
  - în anul 1955-699;
  - în anul 1960-229.

Efectivele detaşamentelor de muncă au oscilat de la circa 60.000 de persoane la sfârşitul anului 1950, la aproape 150.000 de persoane la sfârşitul anului 1953, respectiv la 21.396 de persoane, în primul trimestru al anului 1961.

Totodată, efectivele detaşamentelor de muncă erau stabilite şi repartizate anual pe ministerele beneficiare, prin hotărâri ale Consiliului de Miniştri. Aceste efective se formau din tinerii recruţi care constituiau surplus de contingent şi care erau încorporaţi, până la vârsta de 26 de ani, la ordinul Marelui Stat Major, prin comisariatele militare şi repartizaţi la Direcţia Generală a Serviciului Muncii, care îi încadra în unităţi de muncă, puse apoi la dispoziţia ministerelor economice.

Efectivele totale ale Direcţiei Generale a Serviciului Muncii, în toată perioada în care a funcţionat, s-au ridicat la 520.055 de persoane (ofiţeri, subofiţeri şi trupă), majoritate trupă, denumită militari-constructori. La data de 15 decembrie 1950, proporţia dintre aceştia a fost următoarea: 504 ofiţeri, 581 subofiţeri şi 58.921 trupă.

Cele de mai sus, rezultă din adresa DL 4738/2003, transmisă Avocatului Poporului de Ministerul Apărării Naţionale-Direcţia Relaţii cu Parlamentul şi Armonizare Legislativă.

III. Cadrul legal privind acordarea calităţii de beneficiar al Legii nr. 309/2002, modificată şi completată

1. Legea nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 385 din 6 iunie 2002.

2. Hotărârea Guvernului nr. 1114/2002 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 763 din 18 octombrie 2002.

3. Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 48/2003 privind unele măsuri în vederea întăririi disciplinei financiare şi a creşterii eficienței utilizării fondurilor în sistemul sanitar, precum şi modificarea unor acte normative, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 435 din 19 iunie 2003.

4. Hotărârea Guvernului nr. 1000/2003 pentru indexarea indemnizației acordate în baza Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 624 din 31 august 2003.

5. Legea nr. 428/2003 pentru completarea art. 6 din Legea nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, publicată în Monitorul Oficial al României nr. 744 din 23 octombrie 2003.

IV. Principalele probleme referitoare la aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, modificată şi completată, rezultate din cererile analizate la *Avocatul Poporului*

Potrivit Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, modificată şi completată şi a Hotărârii Guvernului nr. 1114/2002 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor acestei legi, cetățenii români, care au efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, în perioada 14 ianuarie 1950 - 28 februarie 1961, au dreptul la o indemnizație lunară, neimpozabilă, pentru fiecare lună de stagiu militar efectuat. De asemenea, soțiile persoanelor decedate, care

au efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, beneficiază de o indemnizație lunară, neimpozabilă, egală cu 50% din indemnizația ce s-ar fi cuvenit soților decedați.

În plus, beneficiarii Legii nr. 309/2002 au dreptul la asistență medicală şi la medicamente în mod gratuit, la scutirea de la plata taxei de abonament la radio şi la televizor.

Stabilirea drepturilor prevăzute de Legea nr. 309/2002 se realizează de către comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii şi a municipiului Bucureşti, care, în acelaşi timp, asigură şi aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată şi modificată prin Legea nr. 189/2000, cu modificările şi completările ulterioare.

Pentru acordarea drepturilor prevăzute de Legea nr. 309/2002 de către comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii şi a municipiului Bucureşti, persoanele interesate trebuie să facă dovada efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii cu unul din următoarele acte: livret militar, în original şi în copie, ori adeverință eliberată de centrele militare județene sau de Unitatea Militară 02405 Piteşti, în original şi în copie.

În privința actelor referitoare la efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, din analiza cererilor adresate Avocatului Poporului, rezultă că, în situația în care comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii, care stabilesc şi drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002, consideră că livretele militare nu sunt concludente, persoanele interesate trebuie să prezinte alte acte doveditoare ale efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, şi anume, adeverințe eliberate de centrele militare județene, de Unitatea Militară 02405 Piteşti sau de Arhivele Naționale din cadrul Ministerului Administrației şi Internelor.

Referitor la obținerea cu întârziere atât a adeverințelor privind efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, cât şi a hotărârilor pentru stabilirea drepturilor prevăzute de Legea nr. 309/2002, mai mulți petiționari au sesizat Avocatul Poporului în legătură cu pretinsele încălcări ale art. 51 din Constituție, privind dreptul de petiționare, ale art. 52 din Constituție, privind dreptul persoanei vătămate de o autoritate publică şi ale art. 47 din Constituție, privind dreptul la un nivel de trai decent, de către autoritățile publice implicate în aplicarea acestei legi (Unitatea Militară 02405 Piteşti, Arhivele Naționale, comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii, care stabilesc şi drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002).

Astfel, din cererile adresate Avocatului Poporului, aşa cum rezultă din ***Lista cuprinzând cazurile în care a fost sesizat Avocatul Poporului*** în legătură cu aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, modificată şi completată, prevăzută în anexă, au rezultat următoarele probleme: nesoluționarea în termen legal de către Unitatea Militară 02405 Piteşti şi de către Arhivele Naționale, a cererilor privind eliberarea actelor doveditoare efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii; nesoluționarea în termen legal de către Unitatea Militară 02405 Piteşti şi de Arhivele Naționale a cererilor formulate de persoanele care doreau stabilirea calității de beneficiar al legii, prin solicitarea achitării contravalorii serviciilor prestate; nesoluționarea în termen legal de către comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii, care asigură şi stabilirea drepturilor prevăzute de lege, a cererilor petenților, referitoare la acordarea acestor drepturi.

1. Nesoluționarea în termen legal, de către *Unitatea Militară 02405 Piteşti* şi de către *Arhivele Naționale*, a cererilor formulate de petenți

Avocatul Poporului a fost sesizat de mai mulți cetățeni în legătură cu unele deficiențe în activitatea Unității Militare 02405 Piteşti şi Arhivelor Naționale, în

cazurile în care au solicitat eliberarea unor adeverințe privind efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii.

Petiționarii susțineau că Unitatea Militară 02405 Piteşti şi Arhivele Naționale, care dețin evidențele detaşamentelor de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii nu au răspuns, în termen legal, cererilor adresate de ei, fapt pentru care au fost obligați fie să revină cu alte cereri, fie să se adreseze altor autorități publice, pentru a fi sprijiniți în vederea obținerii actelor necesare.

Din analiza cererilor primite de Avocatul Poporului rezultă că persoanele interesate au întreprins mai multe demersuri pentru obținerea actelor doveditoare efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă. Astfel, în unele cazuri, petenții s-au adresat inițial centrelor militare județene, şi, întrucât fişele de evidență militară nu s-au regăsit în arhivele acestora, petenților li s-a recomandat să se adreseze Unității Militare 02405 Piteşti, care a preluat o parte din evidențele centrelor militare județene. Deoarece nici la Unitatea Militară 02405 Piteşti nu s-au regăsit evidențele militare necesare eliberării adeverințelor solicitate, persoanele interesate au fost îndrumate să se adreseze Arhivelor Naționale.

O asemenea situație, determinată, în principal, de lipsa unor reguli clare referitoare la evidențele pe care trebuie să le dețină autoritățile publice, care au preluat arhiva Direcției Generale a Serviciului Muncii şi lipsa unei comunicări între acestea, referitoare la evidențele deținute, a avut drept consecință faptul că petiționarii au fost obligați să întreprindă o serie de demersuri, a căror soluționare a durat în timp.

a) Cât priveşte nesoluționarea în termen legal a cererilor adresate *Unității Militare 02405 Piteşti.*

Urmare a intervențiilor Avocatului Poporului, Unitatea Militară 02405 Piteşti a comunicat informații referitoare la modul de soluționare a fiecărei cereri în parte, iar în situațiile în care fişele de evidență ale persoanelor interesate nu se aflau în arhiva acestei unități militare, petenții au fost îndrumați la Arhivele Naționale, motivat de

faptul că "această instituție deține o mai bună evidență a detaşamentelor de muncă, care au făcut parte din Direcția Generală a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961".

În privința nesoluționării în termen legal, de către Unitatea Militară 02405 Piteşti a cererilor formulate de petenți, Avocatul Poporului a adus la cunoştință această situație Ministerului Apărării Naționale.

Prin adresa nr. P. 12922 din 25 august 2003, Ministerul Apărării Naționale a transmis Avocatului Poporului că au fost luate măsurile organizatorice ce se impuneau pentru îmbunătățirea metodelor de lucru şi pentru rezolvarea, într-un timp cât mai scurt, a solicitărilor adresate Unității Militare 02405 Piteşti, factorii de conducere din această unitate militară fiind atenționați asupra modului de îndeplinire a atribuțiilor ce le revin.

***b)* Cât priveşte nesoluționarea în termen legal a cererilor adresate *Arhivelor Naționale*.**

În urma demersurilor întreprinse de Avocatul Poporului, Arhivele Naționale au comunicat informații în privința modului de soluționare a petițiilor primite, respectiv dacă persoanelor interesate le-au fost emise certificatele referitoare la efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă.

În legătură cu nesoluționarea în termen legal a cererilor trimise de petiționari, Arhivele Naționale au precizat că acestea au fost înregistrate cu întârziere, datorită numărului foarte mare de solicitări.

2. Nesoluționarea în termen legal de către *Unitatea Militară 02405 Piteşti* şi de către *Arhivele Naționale* a cererilor formulate de petenți, ca urmare a solicitării achitării contravalorii serviciilor prestate, în schimbul eliberării adeverințelor solicitate

Avocatul Poporului a constatat că un motiv al soluționării cu întârziere a cererilor adresate de petenți Unității Militare 02405 Piteşti (Arhivele Militare) şi Arhivelor Naționale s-a datorat şi perceperii unei taxe, în schimbul eliberării adeverințelor

solicitate, necesare pentru a face dovada efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcţiei Generale a Serviciului Muncii.

Din petiţiile adresate Avocatului Poporului rezultă că, după primirea cererilor, Unitatea Militară 02405 Piteşti şi Arhivele Naţionale îi înştiinţau, iniţial, pe petenţi dacă fişele de evidenţă erau identificate, iar pentru a intra în posesia adeverinţelor solicitate, era necesară plata unei taxe de 185.600 lei, reprezentând contravaloarea serviciilor prestate. Această taxă era percepută de Unitatea Militară 02405 Piteşti şi de Arhivele Naţionale, în temeiul art. 21 din Legea Arhivelor Naţionale nr. 16/1996, modificată şi completată şi a Ordinului nr. 60633/2002 al ministrului de interne.

Prin Legea nr. 428/2003 pentru completarea art. 6 din Legea nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, s-a stabilit că, începând cu data de 23 octombrie 2003, nu se mai percep taxe pentru eliberarea adeverinţelor necesare pentru dovedirea încadrării solicitantului în prevederile art. 1 ale legii. O astfel de scutire de taxă s-a datorat faptului că, perceperea acesteia îngreuna demersurile petenţilor atât pentru obţinerea adeverinţelor necesare, cât şi pentru stabilirea calităţii de beneficiar al Legii nr. 309/2002. După adoptarea Legii nr. 428/2003, în unele situaţii, scutirea de plată a determinat Unitatea Militară 02405 Piteşti şi Arhivele Naţionale să elibereze petenţilor, fără plata taxei, adeverinţele solicitate prin cererile formulate în anul 2002. În alte situaţii, aşa cum rezultă din actele anexate unei cereri adresate Avocatului Poporului, Arhivele Naţionale solicitau încă o taxă de cercetare, dactilografiere şi eliberare a adeverinţelor.

***3.* Nesoluționarea în termen legal a cererilor pentru acordarea calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002, de către *comisiile pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările şi completările ulterioare*, care funcționează în cadrul caselor teritoriale de pensii şi a municipiului Bucureşti**

În cererile adresate Avocatului Poporului, unii petenți au făcut referire la nesoluționarea în termen legal a cererilor privind stabilirea drepturilor prevăzute de Legea nr. 309/2002, de către comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii şi a municipiului Bucureşti. În acest sens, petenții afirmau că hotărârile comisiilor au fost emise cu încălcarea prevederile art. 6 alin. (4) din lege, potrivit cărora "Comisia este obligată să se pronunțe asupra cererii, în termen de cel mult 30 de zile de la sesizare, printr-o hotărâre motivată".

Unii petenți au contestat hotărârile comisiilor din cadrul caselor teritoriale de pensii, de respingere a acordării drepturilor prevăzute de Legea nr. 309/2002.

O dovadă a netemeiniciei hotărârilor comisiilor din cadrul caselor teritoriale de pensii, prin care au fost respinse cererile de acordare a calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002, este faptul că, în baza noilor interpretări date legii de Casa Națională de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale, respectiv precizările cuprinse în Circularele nr. 4087/2002 şi nr. 2784/2003, acestea au procedat la o reanalizare a cererilor şi, uneori, la acordarea drepturilor de la data depunerii cererilor.

V. Rezultatele demersurilor întreprinse de *Avocatul Poporului* la autoritățile publice implicate în soluționarea cererilor pentru acordarea calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002.

Numărul mare de petiții referitoare la aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 a determinat Avocatul Poporului să întreprindă demersuri, specifice procedurii de soluționare a cererilor, prevăzute de Legea nr. 35/1997, modificată şi completată, constând în sesizarea autorităților publice reclamate, pentru fiecare cerere în parte, efectuarea de anchete şi emiterea de recomandări.

1. În ceea ce priveşte **soluționarea cererilor,** referitoare la acordarea calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002, potrivit Legii nr. 35/1997, Avocatul Poporului a solicitat informații, în privința stadiului rezolvării acestora, de la Unitatea Militară 02405 Piteşti, de la Ministerul Apărării Naționale sau de la Arhivele Naționale.

Din răspunsurile autorităților publice mai sus menționate, Avocatul Poporului a constatat, pe de o parte, că există deficiențe în organizarea activității de soluționare a petițiilor, iar pe de altă parte că, datorită faptului că evidențele Direcției Generale a Serviciului Muncii sunt deținute de arhivele mai multor instituții publice, unii petenți sunt obligați să întreprindă demersuri la fiecare dintre acestea, pentru obținerea adeverințelor necesare.

Astfel, ca urmare a răspunsurilor primite de la autoritățile publice sesizate, Avocatul Poporului a dispus, în temeiul art. 21 din Legea nr. 35/1997, efectuarea unor anchete referitoare la aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002.

2. În ceea ce priveşte **anchetele întreprinse de Avocatul Poporului** la Unitatea Militară 02405 Piteşti, la Arhivele Naționale, la Ministerul Apărării Naționale, la Ministerul Muncii, Solidarității Sociale şi Familiei, la Ministerul Transporturilor, Construcțiilor şi Turismului, la Casa Națională de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale, s-au constatat următoarele:

a) Lipsa unei evidenţe centralizate a efectivelor detaşamentelor de muncă din cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii şi a perioadelor în care acestea au funcţionat.

Conform informaţiilor obţinute în timpul anchetelor efectuate de Avocatul Poporului, unele centre militare judeţene au păstrat fişele de evidenţă ale persoanelor care au efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă şi care nu se găsesc la Unitatea Militară 02405 Piteşti, aşa cum rezultă din "Tabelul - Nominal cu fişele de evidenţă soldaţi-gradaţi pe ani de naştere ale C.M.J., deţinute sau distruse în cadrul centrului, precum şi a celor *nepredate*".

În privinţa evidenţelor fişelor militare, conform informaţiilor puse la dispoziţie Avocatului Poporului de Ministerul Apărării Naţionale, o parte nesemnificativă a acestora a fost distrusă "de către creator", în procesul de selecţionare şi păstrare a arhivelor cu valoare istorică. În acelaşi timp, o altă parte a fişelor de evidenţă se pot regăsi numai în arhivele unor "întreprinderi civile" (unităţi care au folosit ca forţă de muncă persoane, ce efectuau stagiul militar în detaşamentele de muncă din cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii).

Tot în legătură cu fişele militare de evidenţă, Ministerul Transporturilor, Construcţiilor şi Turismului a comunicat Avocatului Poporului că deţine state de plată pentru ostaşii Direcţiei Generale a Serviciului Muncii, din perioada 1950-1953, care au fost folosiţi ca forţă de muncă civilă şi militară, precum şi state de plată pentru militarii constructori, care şi-au desfăşurat activitatea în cadrul întreprinderilor fostului Trust de Construcţii Hidrotehnice-TCH, în perioada 1954-1957.

Statele de plată ale ostaşilor Direcţiei Generale a Serviciului Muncii, deţinute de Ministerul Transporturilor, Construcţiilor şi Turismului, urmează a fi luate în considerare, în cazul realizării unei evidenţe centralizate a tuturor detaşamentelor de muncă ale Direcţiei Generale a Serviciului Muncii.

Existența disparată a evidențelor detaşamentelor de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii la centrele militare județene, la Unitatea Militară 02405 Piteşti şi la Arhivele Naționale a determinat unele persoane interesate să întreprindă demersuri la fiecare dintre aceste autorități publice.

b) Lipsa din Legea nr. 309/2002 şi din Hotărârea Guvernului nr. 1114/2002 a unor prevederi privind posibilitatea ca *Arhivele Naționale din cadrul Ministerului Administrației şi Internelor* să elibereze adeverințe referitoare la efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii.

Potrivit art. 6 alin. (2) din Legea nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, modificată şi completată şi a art. 6 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1114/2002 privind aprobarea Normelor metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002, stabilirea drepturilor prevăzute de aceste acte normative se face la cerere, pe baza înscrisurilor din livretele militare ori din adeverințele eliberate de centrele militare județene sau de Unitatea Militară 02405 Piteşti.

Prevederile art. 6 alin. (2) din Legea nr. 309/2002 şi ale art. 6 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1114/2002 fac referire la obținerea adeverințelor privind efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii numai de la centrele militare județene şi de la Unitatea Militară 02405 Piteşti, stabilind astfel incomplet instituțiile publice cu atribuții în acest sens.

Demersurile pe care cetățenii trebuie să le întreprindă la centrele militare județene, la Unitatea Militară 02405 Piteşti sau la Arhivele Naționale, iar uneori la toate aceste autorități publice, sunt determinate de faptul că, în prezent, nu există o evidență centralizată şi completă, la nivelul unei singure autorități publice, a detaşamentelor de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii şi nici a întregului interval de timp în care acestea au funcționat.

Consecință a existenței mai multor autorități publice, care dețin evidențele Direcției Generale a Serviciului Muncii şi a faptului că nici Legea nr. 309/2002 şi nici Hotărârea Guvernului nr. 1114/2002 nu menționează Arhivele Naționale ca autoritate publică, ce poate elibera adeverințele referitoare la efectuarea stagiilor militare, cetățenii sunt obligați să întreprindă mai multe demersuri, prin adrese la autoritățile publice enumerate în lege (centre militare județene sau Unitatea Militară 02405 Piteşti) şi, apoi la Arhivele Naționale, astfel încât soluționarea cererilor durează foarte mult.

c) Lipsa unei practici unitare în aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 de către *comisiile pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările şi completările ulterioare*, care stabilesc şi drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002, care funcționează în cadrul caselor teritoriale de pensii şi a municipiului Bucureşti.

Din sesizările adresate Avocatului Poporului s-a constatat că nu există o practică unitară la nivelul comisiilor din cadrul caselor teritoriale de pensii cu privire la aplicarea dispozițiilor, care fac obiectul acestui act normativ. Ca urmare, prin Circularele nr. 4087/2002 şi nr. 2784/2003 ale Casei Naționale de Pensii şi alte Drepturi de Asigurări Sociale s-au dat o serie de precizări comisiilor din cadrul caselor teritoriale de pensii, care nu au caracter normativ, şi a fost transmis un "Tabel cu evidența Detaşamentelor şi Unităților de Muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii (DGSM), 1950-1961", care nu cuprinde însă toate detaşamentele de muncă ce au funcționat în perioada 1950-1961 în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii şi nici întregul interval de timp în care acestea au existat.

Astfel, printre precizările cuprinse în Circularele nr. 4087/2002 şi nr. 2784/2003, emise de Casa Națională de Pensii şi alte Drepturi de Asigurări Sociale, figurează următoarele:

- documentul de bază pentru stabilirea calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002 este livretul militar, iar în situația în care acesta nu este concludent, petentul va fi îndrumat către centrul militar județean sau/şi către Unitatea Militară 02405 Piteşti, iar în cazul când, în urma acestor demersuri, înscrisurile nu sunt suficiente sau clare, pentru a stabili dacă cel în cauză a efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii (DGSM) şi perioada corespunzătoare, cei interesați se vor adresa personal Arhivelor Naționale;
- luarea în considerare a perioadelor din livretul militar (sau adeverință), în care este înscris "Direcția Generală a Serviciului Muncii" ori "Serviciul Muncii", fără a fi nominalizat detaşamentul;
- luarea în considerare a "Adeverinței" sau a "Dovezii de prestarea muncii", eliberate de Serviciul Muncii sau de Direcția Generală a Serviciului Muncii;
- se poate considera că persoana a efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, în situația în care în livretul militar, în fişa de evidență eliberată de Unitatea Militară 02405 Piteşti şi/sau în adeverința eliberată de centrul militar județean este înscrisă mențiunea "detaşament de muncă", "diferite detaşamente de muncă", "Det. Muncă", "Det.Mc", fără specificarea denumirii detaşamentului de muncă;
- se poate considera că persoana a efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii şi în situațiile în care din actele doveditoare există formulări de genul: "M.C.", "D.R.M.", "D.G.S.M.", "Muncă", "DRMC", "DRMIC", "Serviciul Muncii", "G.A.S", "M.A.S", "S.M.T.", "M.I.C.", "D.R.D.M.", "D.M.", "mână lucru";
- nu pot fi luate în considerare cererile din care rezultă că solicitanții au efectuat stagiul militar în unitățile aparținând de Ministerul Forțelor Armate-MFA (ex: Batalionul 1 Construcții; Batalionul 381 Poduri Căi Ferate etc);
- beneficiază de drepturile acordate de Legea nr. 309/2002 şi cetățenii români cu domiciliul în străinătate;

- atunci când din livretul militar reiese că persoana în cauză a efectuat stagiul militar atât în cadrul detaşamentelor de muncă aparţinând Direcţiei Generale a Serviciului Muncii, cât şi în unităţi aparţinând Ministerului Forţelor Armate, la stabilirea drepturilor prevăzute de lege vor fi avute în vedere numai perioadele în care a fost efectuat stagiul militar în detaşamente de muncă aparţinând Direcţiei Generale a Serviciului Muncii.

Din anchetele efectuate de Avocatul Poporului a rezultat că unul din motivele datorită căruia Unitatea Militar 02405 Piteşti şi Arhivele Naţionale se confruntă cu un număr mare de cereri formulate de persoanele care solicită acordarea calităţii de beneficiari ai Legii nr. 309/2002 este acela că nu sunt luate în considerare, de către unele comisii din cadrul caselor teritoriale de pensii, precizările formulate de Casa Naţională de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale.

În aceste condiţii, pentru reducerea numărului de petiţii adresate de cetăţeni Unităţii Militare 02405 Piteşti şi Arhivelor Naţionale şi pentru aplicarea unitară a prevederilor Legii nr. 309/2002 de către casele teritoriale de pensii, trebuie examinată necesitatea unui proiect de act normativ, pentru modificarea Legii nr. 309/2002, în sensul precizărilor cuprinse în Circularele nr. 4087/2002 şi nr. 2784/2003, emise de Casa Naţională de Pensii şi alte Drepturi de Asigurări Sociale.

Referitor la respectarea precizărilor Casei Naţionale de Pensii şi alte Drepturi de Asigurări Sociale, unele comisii din cadrul caselor teritoriale de pensii au procedat deja, la reanalizarea dosarelor în care fusese respinsă acordarea calităţii de beneficiar al Legii nr. 309/2002 şi, constatându-se situaţii în care cetăţenii beneficiau de prevederile legii menţionate, acestora le-au fost acordate drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002, de la data depunerii cererilor.

d) Dificultăți întâmpinate de *comisiile pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările şi completările ulterioare, care stabilesc şi drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002*

Cele mai multe dificultăți cu care se confruntă comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii în legătură cu aplicare Legii nr. 309/2002 sunt generate, în principal, de mențiunile neclare cuprinse în livretele militare, care nu pot fi interpretate din cauza folosirii unor formulări prescurtate, a scrisului ilizibil, a omisiunilor referitoare la denumirile detaşamentelor de muncă.

În alte situații, dificultățile sunt generate de faptul că solicitanții acordării drepturilor prevăzute de Legea nr. 309/2002 au efectuat stagiul militar, atât în detaşamentele de muncă din cadrul Ministerului Forțelor Armate, cât şi în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, însă în livretul militar este înscrisă întreaga perioadă de efectuare a stagiului militar, fără vreo distincție, în acest sens.

Conform Legii nr. 309/2002, beneficiază de prevederile acesteia numai persoanele care au efectuat stagiul militar în cadrul detaşamentelor de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, nu şi persoanele care au efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă ale Ministerului Forțelor Armate.

Pentru rezolvarea unei astfel de situații, petenții trebuie să prezinte adeverințe din care să reiasă perioada efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii.

3. Recomandări ale Avocatului Poporului

În temeiul art. 13 lit. c), art. 20 şi art. 22 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea şi funcționarea instituției Avocatul Poporului, modificată şi completată, în vederea luării măsurilor necesare înlăturării problemelor ivite cu prilejul aplicării prevederilor

Legii nr. 309/2002 şi înlăturării cauzelor care au generat sau favorizat încălcarea drepturilor persoanelor lezate, Avocatul Poporului a formulat recomandări: Ministerului Apărării Naţionale (pentru Unitatea Militară 02405 Piteşti); Arhivelor Naţionale din cadrul Ministerului Administraţiei şi Internelor; Ministerului Muncii, Solidarităţii Sociale şi Familiei (pentru comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii).

În acest sens, Avocatul Poporului a recomandat Ministerului Apărării Naţionale (pentru Unitatea Militară 02405 Piteşti) şi Arhivelor Naţionale din cadrul Ministerului Administraţiei şi Internelor să examineze situaţiile create de faptul că nu au fost comunicate, în termen legal, răspunsurile la petiţiile în care persoanele interesate solicitau eliberarea actelor doveditoare efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă din cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii, şi, pentru viitor, să creeze cadrul legal organizat pentru soluţionarea în termen legal a cererilor primite.

De asemenea, Ministerului Apărării Naţionale, Arhivelor Naţionale din cadrul Ministerului Administraţiei şi Internelor şi Ministerului Muncii, Solidarităţii Sociale şi Familiei li s-a recomandat să colaboreze, pentru întocmirea unei evidenţe centralizate şi complete a efectivelor detaşamentelor de muncă ale Direcţiei Generale a Serviciului Muncii.

S-a mai recomandat, totodată, Arhivelor Naţionale, Ministerului Apărării Naţionale şi Ministerului Muncii, Solidarităţii Sociale şi Familiei să ia măsuri pentru examinarea necesităţii întocmirii unui proiect de act normativ, pentru modificarea şi completarea Legii nr. 309/2002, în sensul precizărilor formulate de Casa Naţională de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale, pentru aplicarea unitară a legii menţionate.

În privinţa adeverinţelor eliberate, s-a recomandat Ministerului Apărării Naţionale ca Unitatea Militară 02405 Piteşti să precizeze, în mod distinct în cuprinsul acestora, dacă solicitanţii au efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă ale Direcţiei Generale a Serviciului Muncii sau în cadrul detaşamentelor de muncă ale Ministerului Forţelor Armate.

Totodată, Avocatul Poporului a recomandat Ministerului Muncii, Solidarității Sociale şi Familiei să examineze situația creată de neaplicarea, în mod unitar a Legii nr. 309/2002 de către comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii şi dispună măsuri pentru recunoaşterea valabilității înscrisurilor din livretele militare, prin respectarea precizărilor cuprinse în circularele emise de Casa Națională de Pensii şi alte Drepturi de Asigurări Sociale, de către comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii.

În acelaşi timp, Arhivelor Naționale li s-a recomandat să ia măsuri pentru respectarea dispozițiilor Legii nr. 428/2003 pentru completarea art. 6 din Legea nr. 309/2002, potrivit cărora nu se percep taxe pentru eliberarea actelor necesare la dovedirea încadrării solicitanților în prevederile art. 1 din Legea nr. 309/2002 şi pentru preluarea restului de arhivă, deținută de Ministerul Transporturilor, Construcțiilor şi Turismului, care păstrează în evidențe state de plată ale persoanelor ("ostaşi), care au fost folosiți ca forță de muncă militară şi civilă în Direcția Generală a Serviciului Muncii, în perioada 1950-1953.

Față de recomandările emise de Avocatul Poporului, prin adresele nr. 1001.124/2004, nr. P 1464/2004 şi nr. 270/2004, cuprinse în anexă, Arhivele Naționale, Ministerul Apărării Naționale şi Ministerul Muncii, Solidarității Sociale şi Familiei au transmis informații privind dificultățile întâmpinate în aplicarea Legii nr. 309/2002 şi măsurile dispuse în acest sens.

Astfel, din răspunsul Arhivelor Naționale rezultă că acestea nu s-au putut încadra în termenul prevăzut de lege, pentru eliberarea adeverințelor privind efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, precizând dificultățile cu care se confruntă şi care au fost constatate de Avocatul Poporului în timpul anchetelor întreprinse şi în prezentul raport special, respectiv: din luna august 2002 până în luna decembrie 2003, au fost primite spre soluționare aproximativ 45.000 de cereri; Arhivele Naționale dețin în păstrare de la Direcția Generală a Serviciului Muncii un număr de 3600 de registre cu militari în termen, care

au efectuat stagiul militar; pentru eliberarea unei adeverințe se cercetează 10-15 registre; Arhivele Naționale nu dețin o evidență a tuturor persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii şi nici registre din toate perioadele de funcționare a Direcției Generale a Serviciului Muncii, din perioada 1950-1961; persoanele care solicită eliberarea adeverințelor nu-şi mai amintesc la ce detaşament de muncă au efectuat stagiul militar şi nu mai au livretul militar; Legea 309/2002 a creat confuzie între persoanele care au efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii şi cele care au efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă ale Ministerului Forțelor Armate, în construcții, care nu beneficiază de prevederile acestei legi, dar care se adresează tot Arhivelor Naționale, deşi acestea nu dețin documente în acest sens.

Conform răspunsului Arhivelor Naționale, acestea nu pot întocmi o evidență centralizată a efectivelor detaşamentelor de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, întrucât nu dețin toate documentele necesare şi nu pot prelua evidențele deținute de Ministerul Transporturilor, Construcțiilor şi Turismului, care trebuie preluate de Ministerul Muncii, Solidarității Sociale şi Familiei.

În privința completării Legii nr. 309/2002, Arhivele Naționale, în colaborare cu Casa Națională de Pensii şi alte Drepturi de Asigurări Sociale, propun următoarele:

- dovada efectuării stagiului militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii să se facă prin declarație cu martori, în lipsa actelor oficiale;
- livretul militar să fie luat în considerare, având în vedere că acesta este documentul de bază al fiecărei persoane care a efectuat stagiul militar;
- "dovezile de prestare de muncă", eliberate de Ministerul Construcțiilor şi de Serviciul Muncii, pe care petenții le au în păstrare, să fie luate în considerare pentru stabilirea calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002.

Ministerul Apărării Naționale a răspuns precizând dificultățile cu care s-a confruntat Unitatea Militară 02405 Piteşti în legătură cu eliberarea adeverințelor privind efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a

Serviciului Muncii şi care au fost constatate de Avocatul Poporului în cadrul anchetelor şi în prezentul raport special, şi anume: până în a doua parte a anului 2003, în pofida măsurilor organizatorice întreprinse la nivelul Unității Militare 02405 Piteşti, datorită numărului mare de cereri formulate (130.000. de cereri, înregistrate începând din luna octombrie 2002), soluționarea acestora nu a putut fi realizată în termen legal. Urmare a evaluării situației, Ministerul Apărării Naționale a luat decizia de a suplimenta personalul Unității Militare 02405 Piteşti, începând din data de 1 septembrie 2003 şi de a pune la dispoziția acesteia tehnică de calcul şi multiplicare, precum şi resurse financiare peste alocațiile bugetare inițiale, astfel încât, începând cu data de 20 decembrie 2003, toate cererile adresate unității militare au fost soluționate în termen legal.

În acelaşi timp, Ministerul Apărării Naționale a dispus ca specialiştii arhivelor militare să colaboreze la întocmirea situației privind efectivele detaşamentelor de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, în cazul în care un astfel de documentar este solicitat de un minister interesat, însă, din cauza absenței documentației necesare, nu pot preciza în adeverințele pe care le eliberează, dacă solicitantul acordării calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002 şi-a satisfăcut stagiul militar în detaşamente de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii sau ale altui minister.

Potrivit răspunsului Ministerului Apărării Naționale, organele abilitate din cadrul acestui minister vor colabora cu celelalte ministere interesate în modificarea şi completarea Legii nr. 309/2992, astfel încât procedurile pentru obținerea drepturilor de către beneficiarii acestei legi să fie simplificate şi implementate mai uşor.

Conform răspunsului Ministerului Muncii, Solidarității Sociale şi Familiei, dificultățile întâmpinate de comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii în aplicarea Legii nr. 309/2002 şi care au fost constatate şi de Avocatul Poporului în timpul anchetelor şi în prezentul raport special sunt determinate de inexistența unei evidențe

complete a efectivelor detaşamentelor de muncă din cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii şi de neclaritatea înscrisurilor din livretele militare.

În vederea aplicării unitare a Legii nr. 309/2002, prin adresa nr. 270/2004, Ministerul Muncii, Solidarităţii Sociale şi Familiei a solicitat Casei Naţionale de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale să ia toate măsurile pentru respectarea, de către comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii, a precizărilor emise de aceasta.

De asemenea, Ministerul Muncii, Solidarităţii Sociale şi Familiei precizează că, deoarece nu deţine evidenţe referitoare la Direcţia Generală a Serviciului Muncii, realizarea unei evidenţe centralizate şi complete a efectivelor detaşamentelor de muncă din cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii poate fi întocmită numai de Ministerul Administraţiei şi Internelor şi de Arhivele Naţionale.

În privinţa unui proiect de act normativ de modificare şi completare a Legii nr. 309/2002, Ministerul Muncii, Solidarităţii Sociale şi Familiei menţionează că, nefiind iniţiatorul legii menţionate şi întrucât drepturile acordate prin această lege nu sunt suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat, ci din bugetul de stat, nu poate avea o astfel de iniţiativă.

VI. Propuneri pentru îmbunătăţirea legislaţiei referitoare la recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, rezultate din cererile analizate la *Avocatul Poporului*

Faţă de cele expuse, pot fi avute în vedere următoarele propuneri pentru modificarea şi completarea Legii nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, modificată şi completată şi a Hotărârii Guvernului nr. 1114/2002 privind aprobarea Normelor Metodologice pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002:

1. Completarea art. 6 alin. (2) din Legea nr. 309/2002 şi a art. 6 alin. (1) din Hotărârea Guvernului nr. 1114/2002 cu prevederi referitoare la:

   a) posibilitatea dovedirii efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă din cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii, în perioada 1950-1961 şi prin adeverinţe eliberate de către Arhivele Naţionale.

   b) posibilitatea dovedirii cu martori a efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă, în situaţia în care solicitanţii nu pot proba cu acte că au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961. În acest sens, pentru veteranii de război care nu-şi pot dovedi această calitate, art. 5 alin. (4) din Legea nr. 44/1994 privind veteranii de război, precum şi unele drepturi ale invalizilor şi văduvelor de război, republicată, prevede că: „În cazurile în care, din diferite motive, cei îndreptăţiţi nu posedă livret militar ori nu li se poate elibera dovada necesară datorită inexistenţei sau distrugerii arhivelor, confirmată în scris, calitatea de veteran de război se va determina de către comisiile de reconstituire, cu martori, în condiţiile prevăzute de lege şi de metodologia stabilită, în acest scop, de Ministerul Apărării Naţionale".
2. Modificarea unor prevederi ale Legii nr. 309/2002, în sensul precizărilor cuprinse în Circularele nr. 4087/2002 şi nr. 2784/2003 ale Casei Naţionale de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale.
3. Realizarea unei evidenţe centralizate a tuturor efectivelor detaşamentelor de muncă ale Direcţiei Generale a Serviciului Muncii, eventual prin măsuri legislative.

Notă

Pentru corectitudinea informaţiilor şi datelor cuprinse în prezentul raport îşi asumă răspunderea: Gheorghe Iancu, Anton Parlagi şi Magda Ştefănescu, angajaţi la instituţia Avocatul Poporului.

Bucureşti, 22 martie 2004

ANEXE

ANEXA 1

Lista

cuprinzând cazurile în care a fost sesizat Avocatul Poporului

1. Nesoluționarea în termen legal, de către *Unitatea Militară 02405 Piteşti* şi de către *Arhivele Naționale*, a cererilor formulate de petenții care au solicitat eliberarea adeverințelor referitoare la efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii

a) Nesoluționarea în termen legal a cererilor de către *Unitatea Militară 02405 Piteşti*

◄ Un petent susținea că, întrucât livretul său militar a ars, a adresat două cereri Unității Militare 02405 Piteşti, solicitând eliberarea unei adeverințe privind efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, însă nu a primit nici un răspuns.

Urmare a intervenției Avocatului Poporului, Unitatea Militară 02405 Piteşti a comunicat că, fişa de evidență a petentului nu a fost identificată, deşi Centrul Militar Județean Constanța a predat Unității Militare 02405 Piteşti fişele de evidență, pentru persoanele născute în anul 1927. Astfel, petentul a fost îndrumat la Arhivele Naționale, deoarece "această instituție deține o mai bună evidență a detaşamentelor de muncă care au făcut parte din Direcția Generală a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961".

◄ Într-un alt caz, petentul a sesizat Avocatul Poporului în privința demersurilor întreprinse pentru a intra în posesia adeverinței privind situația sa militară.

Din actele anexate cererii formulate de petent rezultă că, Unitatea Militară 02527, căreia i s-a adresat inițial, i-a transmis că datele referitoare la efectuarea stagiului său militar nu sunt cuprinse în evidențele acestei unități, deoarece fondul arhivistic, pentru

perioada care-l interesa pe petent, a fost predat Unității Militare 02405 Piteşti. În acest sens, petentul a fost informat că cererea sa a fost transmisă Unității Militare 02405 Piteşti. În plus, conform afirmațiilor petentului, acesta s-a adresat personal unității militare menționate, fără a primi însă vreun răspuns.

La solicitarea Avocatului Poporului, Unitatea Militară 02405 Piteşti a transmis că petentul trebuie să se adreseze Arhivelor Naționale, întrucât în fişa de evidență a Centrului Militar Județean Dâmbovița, nu s-a menționat denumirea detaşamentului de muncă. Totodată, i s-a mai precizat că, toate evidențele cu denumirea detaşamentelor de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii se regăsesc numai la Arhivele Naționale "singura în măsură să precizeze dacă un detaşament a făcut sau nu parte din Direcția Generală a Serviciului Muncii".

În privința nesoluționării în termen legal, de către Unitatea Militară 02405 Piteşti a cererilor formulate de petenți, conform art. 23 din Legea nr. 35/1997, modificată şi completată, Avocatul Poporului a adus la cunoştință această situație Ministerului Apărării Naționale.

Prin adresa nr. P. 12922 din 25 august 2003, Ministerul Apărării Naționale a transmis Avocatului Poporului că au fost luate măsurile organizatorice ce se impuneau pentru îmbunătățirea metodelor de lucru şi pentru rezolvarea, într-un timp cât mai scurt, a solicitărilor adresate Unității Militare 02405 Piteşti, iar factorii de conducere din această unitate militară au fost atenționați asupra modului de îndeplinire a atribuțiilor ce le revin.

b) Nesoluționarea în termen legal a cererilor de către Arhivele Naționale

◄ Un petent a solicitat sprijinul Avocatului Poporului pentru obținerea actelor doveditoare efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii. Astfel, petiționarul afirma că, în urma demersurilor sale, Centrul Militar Județean Neamț l-a îndrumat să se adreseze Arhivelor Naționale pentru obținerea adeverinței necesare. Conform susținerilor petentului, în pofida celor două cereri adresate, Arhivele Naționale nu i-au comunicat nici un răspuns.

Potrivit informațiilor transmise Avocatului Poporului de Arhivele Naționale, cererile petentului au fost soluționate favorabil, "cu respectarea legislației în vigoare", precizându-se, totodată, că, acestea au fost înregistrate cu întârziere, datorită numărului foarte mare de solicitări adresate în legătură cu Legea nr. 309/2002.

◄ Într-un alt caz, petentul a solicitat Centrului Miliar Județean Neamț şi Unității Militare 02405 Piteşti eliberarea unei adeverințe din care să reiasă perioada stagiului militar efectuat în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, însă acestea i-au comunicat că nu dețin documentele necesare pentru a-i elibera adeverința. Petentul, afirma, totodată, că ultima soluție a fost să se adreseze Arhivelor Naționale, care îi fusese indicată ca fiind singura instituție publică care ar putea să-i elibereze adeverința necesară.

Referitor la demersurile întreprinse la Arhivele Naționale, petentul susținea că a adresat acestei instituții trei cereri, dar nu a primit nici un răspuns.

Față de cele sesizate, Avocatul Poporului s-a adresat Arhivelor Naționale, care au transmis că petentului i-a fost emis certificatul solicitat, din care rezultă că a efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii.

2. **Nesoluționarea în termen legal de către *Unitatea Militară 02405 Piteşti* şi de către *Arhivele Naționale* a cererilor formulate de petenți, prin solicitarea achitării contravalorii serviciilor prestate, în schimbul eliberării adeverințelor solicitate.**

Un petiționar a sesizat Avocatul Poporului că, pentru a beneficia de prevederile Legii nr. 309/2002, a depus actele necesare la comisia din cadrul casei teritoriale de pensii, însă aceasta i-a solicitat să depună o adeverință eliberată de Unitatea Militară 02405 Piteşti, deoarece din livretul militar nu rezulta că a efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, fiind menționată numai sintagma "Det. de muncă", fără să se specifice şi mențiunea D.G.S.M. (Direcția Generală a Serviciului Muncii).

Totodată, petentul afirma că, deşi s-a adresat Unității Militare 02405 Piteşti cu trei cereri şi, apoi, s-a deplasat personal la unitatea militară, aceasta nu i-a transmis nici un răspuns.

Urmare a demersurilor Avocatului Poporului, Unitatea Militară 02405 Piteşti a comunicat că fişa de evidență a petentului a fost identificată şi că aceasta îi va fi eliberată după achitarea taxei, reprezentând contravaloarea serviciilor prestate.

◄ Un alt petent a solicitat sprijinul Avocatului Poporului pentru a primi răspuns în legătură cu cererea transmisă Arhivelor Naționale.

La solicitarea adresată de Avocatul Poporului, Arhivele Naționale au comunicat că petentul a efectuat stagiul militar în mai multe detaşamente de muncă, astfel încât i s-a întocmit certificatul solicitat, urmând ca acesta să-i fie eliberat, după achitarea unei taxe, reprezentând contravaloarea serviciilor prestate.

În acelaşi timp, Arhivele Naționale au precizat că întârzierea răspunsului către petent s-a datorat faptului că instituția se confruntă cu un număr foarte mare de cereri din partea persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii.

Referitor la achitarea taxei reprezentând contravaloarea serviciilor prestate, în schimbul eliberării adeverințelor privind efectuarea stagiului militar în detaşamentele de muncă din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, prin Legea nr. 428/2003 pentru completarea art. 6 din Legea nr. 309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, s-a stabilit că nu se mai percep taxe pentru eliberarea actelor necesare la dovedirea încadrării solicitantului în prevederile art. 1 ale legii.

Întrucât, în temeiul Legii nr. 428/2003 nu se mai percepe taxa pentru eliberarea adeverințelor, Unitatea Militară 02405 Piteşti şi Arhivele Naționale au eliberat adeverințele solicitate de petiționari, chiar şi pentru anul 2002.

3. Nesoluționarea în termen legal a cererilor pentru acordarea calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002, de către *comisiile pentru aplicarea prevederilor Ordonanței Guvernului nr. 105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România cu începere de la 6 septembrie 1940 până la 6 martie 1945 din motive etnice, aprobată cu modificări prin Legea nr. 189/2000, cu modificările și completările ulterioare*, care funcționează în cadrul caselor teritoriale de pensii

Din analiza cererile adresate Avocatului Poporului s-a constatat că, în unele cazuri, cererile prin care persoanele interesate solicită acordarea calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002 sunt soluționate peste termenul legal, prevăzut de art. 6 alin. (4) din Legea nr. 309/2002, de către comisiile din cadrul caselor teritoriale de pensii. Spre exemplu:

◄ Un cetățean a sesizat Avocatul Poporului că, întrucât livretul militar i-a fost "dat dispărut" cu ocazia întocmirii dosarului de pensionare, pentru a beneficia de prevederile Legii nr. 309/2002, a depus la comisia din cadrul Casei Județene de Pensii Arad, care acordă și drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002, ca act doveditor al efectuării stagiului militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii, certificatul eliberat de Centrul Militar Județean Arad. Cererea de acordare a calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002 a fost respinsă, pe motiv că nu a făcut dovada efectuării stagiului militar în cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii.

În plus, petentul afirma că hotărârea comisiei din cadrul Casei Județene de Pensii Arad i-a fost comunicată după 180 de zile, cu încălcarea prevederilor art. 6 alin. (4) din Legea nr. 309/2002, potrivit cărora: "Comisia este obligată să se pronunțe asupra cererii în termen de cel mult 30 de zile de la sesizare, printr-o hotărâre motivată".

Datorită respingerii cererii de acordare a calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002, petentul a considerat oportun să se adreseze Arhivelor Naționale, pentru a face dovada efectuării stagiului militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii, însă, în pofida demersurilor sale, nu a primit nici un răspuns.

La solicitarea adresată de Avocatul Poporului, Arhivele Naționale au comunicat că petentului i s-a întocmit certificatul solicitat (din care rezulta că a efectuat stagiul militar în Detaşamentele de muncă Mamaia nr. 6 şi Mamaia), iar acesta urma a-i fi eliberat, după achitarea unei taxe.

◄ Un petent a sesizat Avocatul Poporului în privința demersurilor întreprinse pentru a beneficia de prevederile Legii nr. 309/2002. Astfel, potrivit afirmațiilor petentului acesta s-a adresat, inițial, Unității Militare 02405 Piteşti pentru a i se elibera o adeverință privind situația sa militară, la care a primit răspuns, după mai mult de 6 luni.

Ulterior, petentul a depus dosarul cu actele necesare la comisia din cadrul casei teritoriale de pensii, însă de la ghişeu i s-a precizat că în adeverință ar fi bine să se indice dacă detaşamentul de muncă în care a efectuat stagiul militar, a făcut parte din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii.

În acest sens, petentul s-a adresat din nou Unității Militare 02405 Piteşti, de la care a primit răspuns după 57 de zile, recomandându-i-se să se adreseze Arhivelor Naționale.

Deoarece petentul nu primise răspunsuri la cele două cereri înaintate Arhivelor Naționale, s-a adresat Avocatului Poporului.

În urma intervenției Avocatului Poporului, Arhivele Naționale au comunicat o copie de pe răspunsul transmis petentului, din care rezulta că analizând datele cuprinse în livretul militar, şi în temeiul art. 6 alin. (2) din Legea nr. 309/2002 şi ale pct. 3 şi 4 a Circularei nr. 2784/2003 a Casei Naționale de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale s-a constatat că denumirile detaşamentelor de muncă menționate pot fi luate în considerare de comisia din cadrul casei teritoriale de pensii, care acordă şi drepturile prevăzute de Legea nr. 309/2002.

◄ Un alt petent a sesizat Avocatul Poporului în privința hotărârii comisiei din cadrul Casei Județene de Pensii Arad, care i-a respins cererea de acordare a calității de beneficiar al Legii nr. 309/2002, pe motiv că, prin livretul militar şi certificatul eliberat

de Centrul Militar Județean Arad, nu face dovada faptului că a efectuat stagiul militar în detaşamentele de muncă ale Direcției Generale a Serviciului Muncii.

Astfel, conform afirmațiilor petentului şi din adeverința emisă de Unitatea Militară 02405 Piteşti rezulta că mutațiile consemnate în livretul militar şi în certificatul privind situația militară puteau fi luate în considerare la acordarea drepturilor prevăzute de Legea nr. 309/2002, însă comisia pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 a Casei Județene de Pensii Arad a respins cererea formulată de acesta.

Urmare a intervenției Avocatului Poporului, comisia pentru aplicarea prevederilor Legii nr. 309/2002 a Casei Județene de Pensii Arad a comunicat că hotărârea sa a fost dată cu respectarea dispozițiilor legale, precizând totodată, că, "în urma noilor interpretări date Legii nr. 309/2002 de către Casa Națională de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale, toate dosarele, inclusiv cel al petentului, urmează a fi reanalizate în cadrul comisiei".

ANEXA 2

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
INTRARE Nr. 1877 20.03.04

MINISTERUL ADMINISTRAŢIEI ŞI INTERNELOR

ARHIVELE NAŢIONALE

Nesecret
Ex.nr. 1
Nr. 1661/124
Bucureşti, 27.02.2004

CĂTRE
Avocatul Poporului

Urmare a **Recomandării nr.1/29 ianuarie 2004 privind încălcarea dreptului la un nivel de trai decent şi a dreptului de petiţionare, prevăzute de art.47 şi de art.51 din Constituţia României, în cazul soluţionării cererilor pentru acordarea calităţii de beneficiar al Legii nr.309/2002 privind recunoaşterea şi acordarea unor drepturi persoanelor care au efectuat stagiul militar în cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii în perioada 1950 – 1961**, Arhivele Naţionale formulează următorul **răspuns**:

➢ De la apariţia Legii 309/2002, privind acordarea unor drepturi persoanelor care au făcut stagiul militar la Direcţia Generală a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961, începând din luna august 2002 şi până în decembrie 2003, Arhivele Naţionale au primit spre rezolvare circa 45.000 de cereri din care 15.000 pe anul 2002 şi 30.000 pe anul 2003.

Din analiza activităţii desfăşurate de Arhivele Naţionale pe linia rezolvării cererilor ce fac obiectul Legii nr.309/2002 reiese că instituţia noastră a depus toate eforturile pentru rezolvarea în timp a acestor lucrări, dar nu s-a putut încadra în termenele prevăzute de lege – 30 zile – fiindcă cercetarea documentelor este foarte greu de efectuat. Menţionăm mai jos motivele pentru care aceste cereri nu s-au rezolvat în termen:

- Arhivele Naţionale nu au în păstrare "fişele de evidenţă" ale militarilor care au efectuat stagiul militar la Direcţia Generală a Serviciului Muncii în perioada 1950-1961;

- Arhivele Naţionale nu deţin dosarele personale ale celor care au efectuat armata la DGSM. Menţionăm, de asemenea, că nu avem o evidenţă a tuturor persoanelor care au efectuat stagiul militar la DGSM.

- Arhivele Naţionale au în păstrare de la DGSM 3.600 registre, cu militari în termen care au efectuat stagiul militar;

- fiecare registru cuprinde între 1.800-2.000 de nume, în total aproximativ 4.000.000 de înregistrări;

- Arhivele Naţionale nu deţin registre din toate perioadele de funcţionare a DGSM în perioada 1950-1961;

- Pentru întocmirea unui certificat este necesar să se cerceteze între 10-15 registre;

- Un registru nu poate fi cercetat concomitent de mai multe persoane;

- Una din cele mai mari greutăţi cu care se confruntă Arhivele Naţionale este că persoanele care se adresează cu cereri instituţiei noastre nu mai ştiu la ce detaşamente de muncă au efectuat stagiul şi nu mai au "livretul militar", acestea solicitând să le comunicăm astfel de date;

- Legea 309/2002 a creat confuzie între persoanele care au efectuat stagiul militar la DGSM şi cele care au făcut armata la Ministerul Forţelor Armate, în construcţie, aceştia din urmă adresându-se tot la Arhivele Naţionale, care nu au în păstrare astfel de documente; Aceste persoane nu se încadrează în prevederile Legii nr.309/2002;

- Arhivele Naţionale din dorinţa de a rezolva cât mai repede cererile petenţilor au iniţiat, cu Casa Naţională de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale, Circulara nr.2784/15 iulie 2003, prin care s-a comunicat persoanelor care beneficiază de Legea 309/2002 şi care au livrete militare, în care se consemnează efectuarea armatei la detaşamentele de muncă, să se adreseze direct caselor de pensii din judeţele în care locuiesc.

➢ **Arhivele Naţionale nu au făcut ilegalităţi în activitatea de rezolvare a cererilor persoanelor care au făcut stagiul militar la DGSM** în perioada 1950-1961. Este adevărat că acestea nu s-au putut rezolva în termenul prevăzut de lege datorită unor cauze obiective care au fost expuse mai sus.

➢ **După apariţia Legii nr.428/2003 care prevede scutirea de taxe pentru certificatele eliberate, Arhivele Naţionale nu au mai perceput astfel de taxe.**

➢ Arhivele Naţionale nu pot întocmi o evidenţă centralizată a efectivelor fostelor detaşamente de muncă din cadrul DGSM, întrucât nu deţin toate documentele necesare. S-a luat însă măsura introducerii pe calculator a numelor persoanelor cuprinse în cele 3.600 de registre care conţin, astfel cum s-a arătat mai sus, circa 4.000.000 de înregistrări.

➢ **Arhivele Naţionale au întocmit, pe baza documentelor ce le deţin "Tabelul cu evidenţa detaşamentelor şi unităţilor de muncă din cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii (DGSM) 1950-1961". Acesta a fost înaintat Ministerului Muncii Solidarităţii Sociale şi Familiei – Direcţia Generală Asigurări Sociale, cu adresa nr.66109/2002.** Arhivele Naţionale au obligaţia de a întocmi **certificate,** care cuprind datele aflate în registrele cu militarii în termen ce au efectuat stagiul militar la DGSM în perioada 1950-1961.

➢ **Arhivele Naţionale nu pot prelua arhiva deţinută de Ministerul Transporturilor, Construcţiilor şi Turismului întrucât conform legislaţiei arhivistice, statele de plată** ale persoanelor ("ostaşi") care au fost folosite ca forţe de muncă militară şi civilă în fosta DGSM, în perioada 1950-1961, **sunt documente c**

termen de păstrare temporar, de 70 – 90 ani, **care se păstrează fie la creatorii şi deţinătorii de documente, fie la Ministerul Muncii, Solidarităţii Sociale şi Familiei.**

Legea nr.358/2002 care modifică art.18 din Legea nr.16/1996 prevede la art.2 că astfel de documente vor fi preluate de casele judeţene de pensii sau ale sectoarelor municipiului Bucureşti, după caz.

Precizăm de asemenea că Arhivele Naţionale conservă numai documente cu caracter permanent, cu valoare documentar-istorică, şi că acele registre de la DGSM se află în depozitele noastre datorită unor împrejurări speciale.

Menţionăm că, în conformitate cu art.21 din Legea nr.16/1996, creatorii şi deţinătorii de documente au obligaţia de a elibera certificate, extrase şi copii după documentele pe care le au în păstrare. În cazul de faţă Ministerul amintit mai sus are această obligaţie.

➢ Arhivele Naţionale, după o consultare cu reprezentanţii Casei Naţionale de pensii, propun completarea Legii nr.309/2002, după cum urmează:

- în lipsa actelor oficiale, dovada efectuării stagiului militar la DGSM să se facă prin "declaraţia cu martori", astfel cum se prevede în norma de aplicare a OG nr.105/1999 privind acordarea unor drepturi persoanelor persecutate de către regimurile instaurate în România după 6 martie 1945, publicată în MO partea I, nr.139 din 22.02.2002.

- livretul militar să fie luat în consideraţie, având în vedere că acesta este documentul de bază al fiecărei persoane care a efectuat stagiul militar.

- să fie luate în considerare şi "dovezile de prestare de muncă", eliberate de Ministerul Construcţiilor şi de Serviciul Muncii, pe care petenţii le au în păstrare.

Apreciem că prin introducerea "probei cu martori" problema persoanelor care au efectuat stagiul militar la DGSM se va rezolva mult mai repede, având în vedere cele expuse mai sus.

➢ Referitor la cererile enumerate în lista anexată Recomandării, vă informăm că acestea au fost rezolvate. În susţinerea acestei afirmaţii vă înaintăm, alăturat, situaţia acestora.

Cu stimă,

Director General,

Prof.univ.dr. Corneliu-Mihail Lungu

B-dul Regina Elisabeta nr. 49
Sector 5, Bucureşti 050013

Tel.: (+4021) 303 70 80 / 11079
Fax: (+4021) 312 58 41
e-mail: ArhNat@mi.ro

MINISTERUL ADMINISTRAŢIEI
ŞI INTERNELOR
ARHIVELE NAŢIONALE
DIRECŢIA ARHIVELOR NAŢIONALE
ISTORICE CENTRALE
Serviciul Relaţii cu Publicul

Lista
persoanelor care au depus cereri la Arhivele Naţionale
şi au sesizat instituţia Avocatului Poporului

Nr. crt.	Numele şi prenumele	Nr. cerere Serv. Relaţii cu Publicul	Modul de soluţionare	Data expedierii
1.	Vladu Gh. Ion	75894/2003	DGSM elib. certificat	10.12.2003
2.	Brănişteanu Jănică	20297/2003	Idem	17.11.2003
3.	Dobrogeanu Elena	48026/2003	Idem	28.11.2003
4.	Săcăşan Ilie	56820/2003	Idem	18.11.2003
5.	Radovici Traian	55657/2003 72039/2003	Idem	13.10.2003
6.	Ionescu N. Anghel	56862/2003	Idem	06.10.2003
7.	Orzan Aurel	63150/2003	Idem	14.08.2003
8.	Grâu M. Mihai	50407/2003	Idem	01.08.2003
9.	Ecobici Vasile	53224/2003	Idem	14.07.2003
10.	Aldea Aurelia	51007/2003	Idem	04.08.2003
11.	Berea D. Gheorghe	48654/2003	Idem	14.07.2003
12.	Cehan Ştefan Dumitru	72252/2003	DGSM nu deţinem	10.11.2003
13.	Rusu Nicolae	55844/2003	DGSM elib. certificat	05.12.2003
14.	Iosub Traian	51027/2003	Idem	06.11.2003
15.	Ionică Grigore	82744/2002 114905/2002 52266/2003	Idem	04.11.2003
16.	Naum Aurel	82791/2003	DGSM se dau relaţii	22.12.2003

17.	Tompea Ion	58958/2003	DGSM elib. certificat	25.09.2003
18.	Neagu Florea Ion	54879/2003 79869/2003	Idem	10.12.2003
19.	Şchiopu Iulian	78074/2003	DGSM se dau relaţii	26.11.2003
20.	Ştefănescu Paul	55082/2003	DGSM elib. certificat	09.01.2004
21.	Sârboiu M. Marin	68329/2003	DGSM nu deţinem	27.10.2003
22.	Popescu Petre	72934/2003	DGSM elib. certificat	Dec. 2003
23.	Paţa Vintilă	56880/2003	Idem	30.01.2004

D I R E C T O R.

ROMÂNIA
MINISTERUL APĂRĂRII NAŢIONALE

MINISTRUL
NR. P1464/02.03.2004

ANEXA 3

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
INTRARE Nr. 2033 / 4.03.04.

Domnului profesor universitar dr. IOAN MURARU
Avocatul Poporului

Recomandarea nr. 2/2004 a instituţiei pe care o conduceţi, privind soluţionarea scrisorilor adresate Unităţii Militare 02405 Piteşti, de către beneficiarii Legii nr. 309/2002, a fost studiată atent de toate structurile din Ministerul Apărării Naţionale cu atribuţii în domeniu.

Într-adevăr, începând cu luna octombrie 2002, pe adresa unităţii menţionate au sosit peste 130.000 de scrisori de la potenţialii beneficiari ai Legii nr. 309/2002.

Prin măsurile organizatorice luate, iniţial la nivelul unităţii, s-a triplat numărul actelor întocmite şi expediate în fiecare zi către petenţi, în comparaţie cu situaţiile obişnuite de acest gen. Cu toate acestea, din cauza numărului foarte mare de petenţi, răspunsul la scrisori nu a putut fi trimis în termenul legal, până în a doua parte a anului 2003.

Evaluând situaţia, organismele abilitate din Ministerul Apărării Naţionale au luat decizia de a suplimenta personalul unităţii, cu 24 de specialişti, începând cu data de 1 septembrie 2003 şi de a pune la dispoziţia acesteia tehnică de calcul şi multiplicare performante, precum şi resurse financiare peste alocaţiile bugetare iniţiale. Concomitent, a fost monitorizat permanent ritmul de lucru şi calitatea actelor emise de unitate.

În urma deciziilor luate de Ministerul Apărării Naţionale, începând cu 20 decembrie 2003, toate scrisorile adresate unităţii de această categorie de petenţi sunt soluţionate în termen legal.

Am dispus ca specialiştii din arhivele militare să colaboreze la întocmirea situaţiei cu efectivele fostelor detaşamente de muncă din cadrul Direcţiei Generale a Serviciului Muncii, în situaţia că un astfel de documentar este solicitat de un minister interesat. Din lipsa documentaţiilor complete, această cercetare nu poate fi făcută la Ministerul Apărării Naţionale.

Tot din cauza absenţei documentaţiei, arhivele militare nu au posibilitatea să specifice în adeverinţe, dacă detaşamentul în care un ostaş constructor şi-a satisfăcut stagiul militar a aparţinut Direcţiei Generale a Serviciului Muncii sau altui minister (Ministerul Transporturilor, Ministerul Minelor şi Geologiei, Ministerului de Interne etc.).

Organele abilitate din Ministerul Apărării Naţionale vor colabora cu celelalte ministere interesate în modificarea şi completarea Legii nr. 309/2002, astfel încât procedurile pentru obţinerea drepturilor de către beneficiari să fie simplificate şi mai uşor de implementat.

MINISTRUL APĂRĂRII NAŢIONALE

IOAN MIRCEA PAŞCU

ROMÂNIA
MINISTERUL MUNCII, SOLIDARITĂȚII SOCIALE ŞI FAMILIEI
Str. Dem I.Dobrescu nr.2, Sector 1, Bucureşti
Direcția Politici Asigurări Socialo
Tel.: 021- 311.32.40 ; Tel./ Fax: 021- 310.08.04
Nr.270/04.03.2004

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
INTRARE Nr. 2303 / 11.03.04

AVOCATUL POPORULUI
tr. Eugeniu Carada nr.3, sector 3, Bucureşti

Domnului Prof. Univ. dr. **Ioan Muraru**

Referitor la adresa dv. nr. 728/29.01.2004, prin care recomandați instituției noastre luarea măsurilor în vederea aplicării unitare a prevederilor Legii nr.309/2002, vă comunicăm următoarele:

Ministerul Muncii, Solidarității Sociale şi Familiei nu a fost inițiatorul Legii nr.309/2002, aceasta fiind inițiativă parlamentară susținută de Asociația foştilor soldați din detaşamentele de muncă forțată din cadrul Direcției Generale a Serviciului Muncii din România care a stabilit în mod exact categoria de beneficiari, drepturile care le sunt acordate acestora, precum şi condițiile de acordare a drepturilor.

Inexistența unei evidențe complete a efectivelor fostelor detaşamente de muncă din cadrul fostei Direcții Generale a Serviciului Muncii, înscrisurile neclare din livretele militare au creat o serie de dificultăți în aplicarea acestei legi de către comisiile constituite la nivelul caselor teritoriale de pensii. Ca urmare, pentru clarificarea mai multor aspecte, şi în vederea aplicării unitare a prevederilor legale, au fost elaborate Precizări de aplicare a legii.

În legătură cu cu cele trei puncte ale recomandării dumneavoastră, precizăm următoarele:

1. În vederea respectării de către comisiile constituite la nivelul caselor de pensii teritoriale a "Precizărilor" emise de Casa Națională de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale, instituția noastră a solicitat acesteia, prin adresa nr. 270/03.03.2004 să fie luate toate măsurile pentru respectarea Precizărilor la nivel de teritoriu.

2. Considerăm că situația unei evidențe centralizate şi complete a efectivelor fostelor detaşamente de muncă din cadrul fostei Direcții Generale a Serviciului Muncii poate fi întocmită de Ministerului Administrației şi Internelor şi Ahivele Naționale, instituția noastră nedeținând nici un fel de date în acest sens.

3. Referitor la întocmirea unui proiect de act normativ de modificare şi completare a Legii nr.309/2002, precizăm că instituția noastră nu este initiatorul legii susmenționate. Totodată, drepturile acordate de Legea nr.309/2002 nu sunt suportate din bugetul asigurărilor sociale de stat, ci din bugetul de stat şi, ca urmare, inițiativa unui proiect de act normativ pentru modificarea şi completarea Legii nr.309/2002 nu o poate avea instituția noastră.

Cu deosebită considerație,

Director,

Georgeta Gheorghe