



ROMÂNIA
Avocatul Poporului

Str. Eugeniu Carada nr. 3, Sector 3, București



Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

AVOCATUL POPORULUI
REGISTRATURĂ GENERALĂ
IEȘIRE Nr. 21.669 / 8. FEB. 2017.

**Răspunsul instituției Avocatul Poporului la petițiile
având ca obiect nemulțumirile cu privire la activitatea desfășurată de
Avocatul Poporului**

În opinia semnatarilor petițiilor, menționate în anexa prezentului răspuns, Avocatul Poporului *nu s-ar fi implicat în apărarea drepturilor și libertăților persoanelor fizice, a demonstrat "pasivitate față de cei care sfidează drepturile omului" și "nu a susținut persoanele vulnerabile ori aflate în situații dificile"*.

Având în vedere nemulțumirile transmise, **facem următoarele precizări:**

În pofida susținerilor semnatarilor petițiilor, potrivit cărora Avocatul Poporului nu și-a îndeplinit menirea de apărător al drepturilor omului, amintim că, în mandatul actualului Avocat al Poporului, început în luna mai 2014, activitatea instituției a înregistrat o **creștere calitativă și cantitativă în domeniul protecției drepturilor omului**, dusă la îndeplinire prin intermediul celor 5 domenii de activitate, precum și al celor 14 birouri teritoriale. Elocvente în acest sens sunt datele statistice realizate ca bilanț al celor aproape 3 ani de mandat. Datele statistice pentru **perioada 2014-2016** indică o creștere importantă (raportat la anii anteriori) în ceea ce privește numărul de anchete efectuate, de sesizări din oficiu privind cazuri de încălcare a drepturilor omului, numărul de petiții soluționate și de recomandări, astfel:

- **numărul de petiții înregistrate** la instituția Avocatul Poporului, la birourile teritoriale și la centrele zonale, referitoare la încălcarea unor drepturi și libertăți cetățenești **a crescut treptat de la 10346 în anul 2014, la 12164 – în anul 2015, până la 12519 în anul 2016** (creșterea este înregistrată gradual, dacă avem în vedere că în anii anteriori numărul de petiții nu depășise 9500);

- statistica privind numărul de **anchete efectuate** de instituția Avocatul Poporului se prezintă astfel: **137 de anchete efectuate în anul 2014, 240 de anchete**

în anul 2015 și 194 de anchete corespunzător anului 2016 (și în acest caz se constată o creștere semnificativă a numărului de anchete, dacă avem în vedere că în anii anteriori numărul anchetelor nu a depășit cifra de 100);

- a crescut, de asemenea, și **numărul de sesizări din oficiu: 56 corespunzător anului 2014, 117 în anul 2015 și 200 în anul 2016** (în contextul în care statistica pentru anii anterior arată că numărul sesizărilor din oficiu a variat între 20 și 91 de autosesizări);

- **numărul de recomandări emise** a cunoscut o creștere accentuată în anul 2016 când s-au înregistrat **44 de recomandări, în anul 2014 au fost emise 33 de recomandări, iar în anul 2015, un număr de 28 de recomandări** (fără a lua în calcul recomandările care însoțesc fiecare raport de vizită întocmit de Domeniul pentru prevenirea torturii în locurile de detenție).

În perioada 2014-2016 instituția Avocatul Poporului a întocmit un număr de **5 rapoarte speciale**, două dintre ele fiind de mare anvergură întrucât s-a urmărit o abordare sistemică asupra domeniilor analizate: copiii privați de libertate și persoanele aflate în penitenciare și centre de reținere și arestare preventivă (*Raport special privind dreptul consumatorului de a fi informat asupra sursei de proveniență a apei de masă; Raport special privind respectarea drepturilor copiilor privați de libertate în România; Raport special privind problemele identificate în legislația specifică plasamentului în regim de urgență al minorilor în cazul abuzului, neglijării, exploatării și a oricărei forme de violență; Raport special privind condițiile de detenție din penitenciare și centre de reținere și arestare preventivă, factori determinanți în respectarea demnității umane și a drepturilor persoanelor private de libertate; Raport special privind reglementările legale în materia deconectărilor individuale de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică ale apartamentelor situate în imobile de locuit tip bloc-condominii*).

De asemenea, în anul 2016, **instituția Avocatul Poporului s-a implicat în apărarea drepturilor și libertăților cetățenilor, inclusiv a “persoanelor vulnerabile ori aflate în situații dificile”**. În acest sens, **menționăm, cu titlu de exemplu**, următoarele demersuri efectuate de instituția Avocatul Poporului:

- în scopul apărării art. 34 din Constituție, care consacră și garantează dreptul complex la ocrotirea sănătății, coroborat cu art. 22 din Constituție, privind dreptul la viață și integritate fizică și psihică, instituția Avocatul Poporului a întreprins a serie de **acțiuni pentru ca programul „interferon free” - privind tratarea hepatitei C, să poată fi aplicat și în România** (în prezent tratamentul „interferon free” se aplică doar pentru anumite categorii de patologii, respectiv pacienții cu fibroză hepatică severă F4; pacienți «experimentați» cu fibroză severă - F4; coinfecția VHC 4 VHB (virusul hepatitei B); pacienți cu recurență postransplant hepatic; pacienții Genotipul 1 cu fibroză avansată (F3) și contraindicații la interferon). Avocatul Poporului **s-a sesizat din oficiu** și s-a adresat Ministerului Sănătății și C.N.A.S. solicitând precizări în sensul celor mai sus prezentate, ocazie cu care s-a primit răspunsul din care rezultă că *„în cursul acestui an se va relua procedura de negociere pentru a beneficia de tratamentul infecției cronice cu virusul hepatitei C și la alte categorii de bolnavi (...) toți bolnavii cu stadiul fibroză hepatică F3”*;

- referitor la **drepturile persoanelor cu handicap**, Avocatul Poporului s-a preocupat ca acestor persoane să le fie respectate toate drepturile astfel încât să li se asigure participarea efectivă la viața comunității, conform legii. Depășirea termenului de realizare a accesibilităților pentru persoanele cu handicap, lipsa fondurilor pentru plata asistenților personali, neîncadrarea corespunzătoare în gradele de handicap ori tergiversarea emiterii certificatelor de încadrare într-un grad de handicap au fost principalele aspecte avute în vedere;

- instituția Avocatul Poporului a continuat implicarea activă în **monitorizarea respectării drepturilor fundamentale ale copiilor aflați în instituții de tip rezidențial**, în parteneriat cu UNICEF și cu sprijinul Autorității Naționale pentru Protecția Drepturilor Copilului și Adopție, urmând ca în cursul anului 2017, datele cercetării să fie prelucrate și rezultatul consemnat într-un Raport special;

- sesizată ca urmare a soluționării cu foarte mare întârziere a unei cereri privind decontarea unui dispozitiv medical, respectiv după 3 ani și 5 luni de la înregistrare, instituția Avocatul Poporului a efectuat **o anchetă la sediul Casei de Asigurări de Sănătate a Municipiului București**. Astfel, constatându-se că problema supusă atenției Avocatul Poporului nu era una singulară, a fost emisă **Recomandarea din 8**

octombrie 2015 adresată Președintelui Casei de Asigurări de Sănătate a Municipiului București, prin care s-a solicitat, în primul rând, respectarea termenului de cel mult 3 zile lucrătoare de la data înregistrării cererii, în care C.A.S.M.B. să ia o hotărâre privind acceptarea sau respingerea cererii, iar respingerea cererii să se facă în acest termen, în scris și motivat, cu indicarea temeiului legal. Președintele – director general al C.A.S.M.B. nu și-a însușit în totalitate recomandarea, motiv pentru care a fost emisă **Recomandarea din 4 februarie 2016** adresată președintelui Casei Naționale de Asigurări de Sănătate, aceasta fiind însușită în totalitate.

În ceea ce privește **activitatea în domeniul constituționalității legilor și ordonanțelor**, trebuie înțeles faptul că **nu orice act normativ, apreciat ca fiind imoral, inoportun sau inadecvat social și economic, cuprinde elemente care să atragă neconstituționalitatea acestuia.**

Prin posibilitatea sesizării directe a Curții Constituționale de către Avocatul Poporului nu s-a urmărit ca acesta să fie transformat într-un arbitru între instituțiile statului și nici să se substituie Curții Constituționale sau Parlamentului. Astfel cum a statuat Curtea Constituțională în **Decizia nr. 336/2013** publicată în Monitorul Oficial al României, Partea I cu numărul 684 din data de 7 noiembrie 2013, *“Avocatul Poporului are exclusivitatea în privința deciziei de a ridica o excepție de neconstituționalitate, parte a independenței instituționale și funcționale de care acesta se bucură”*. Pe cale de consecință, Avocatul Poporului trebuie să aibă posibilitatea de a analiza îndeplinirea condițiilor de admisibilitate stabilite de lege, precum și de a aprecia asupra neconcordanței dispozițiilor legale criticate față de prevederile Legii fundamentale.

În anul 2016, activitatea Biroului contencios constituțional poate fi sintetizată astfel:

- **ridicarea directă a 5 excepții de neconstituționalitate**, din care 3 excepții de neconstituționalitate au criticat prevederi din ordonanțe ale Guvernului (din acestea una a fost admisă de Curtea Constituțională, celelalte două aflându-se în curs de soluționare), iar 2 excepții au fost formulate cu privire la dispoziții din unele legi: **Codul fiscal** (Avocatul Poporului a apreciat că dispozițiile criticate contravin textelor constituționale, în măsura în care impun persoanelor care nu mai au calitatea de

proprietar al bunului impozitat obligația de a plăti impozitul de clădire, teren, respectiv pe mijlocul de transport) și **Legea nr. 95/2006 privind reforma în domeniul sănătății** (întrucât prevederile criticate permit restrângerea exercițiului dreptului la viață intimă, familială și privată prin acte normative de nivel inferior legii, ce nu întrunesc cerințele de previzibilitate, certitudine și transparență care caracterizează o lege adoptată de către Parlament, în calitatea sa de unică autoritate legiuitoare, sau de către Guvern, ca legiuitor delegat);

- **creșterea cu un procent de 107% a activității privind formularea punctelor de vedere la solicitarea Curții Constituționale**, procent rezultat prin raportarea la datele statistice ale anului anterior. Astfel, în anul 2016, Curtea Constituțională a transmis Avocatului Poporului, în vederea formulării unui punct de vedere, un număr de 2347 de excepții de neconstituționalitate;

- **creșterea cu un procent de 52% a activității de soluționare a petițiilor având ca obiect solicitarea de sesizare a Curții Constituționale;**

- **formularea a 3 recursuri în interesul legii**, dintre care *unul a fost admis de Înalta Curte de Casație și Justiție*, în sensul opiniei exprimate de Avocatul Poporului, *celelalte 2 solicitări de recurs în interesul legii având termene stabilite în lunile martie și aprilie ale anului 2017.*

De asemenea, menționăm că, în cursul mandatului său, Avocatul Poporului **a sesizat Înalta Curte de Casație și Justiție** cu mai multe cereri de recurs în interesul legii, dintre acestea amintim *Recursul în interesul legii privind problema de drept referitoare la legalitatea hotărârilor adoptate de consiliile locale în vederea reglementării procedurii privind ridicarea vehiculelor staționate neregulamentar, constatarea și aplicarea contravențiilor prevăzute de Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 195/2002 privind circulația pe drumurile publice, republicată, cu modificările și completările ulterioare; Recursul în interesul legii privind interpretarea dispozițiilor art. 17 din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor și a Legii nr. 455/2001 privind semnătura electronică, din punct de vedere al semnăturii agentului constatatator necesară legalității procesului-verbal de contravenție, pentru contravențiile sancționate de Ordonanța Guvernului nr. 15/2002 privind aplicarea tarifului de utilizare și a*

tarifului de trecere pe rețeaua de drumuri naționale din România, modificată și completată.

Pentru o analiză completă a activității instituției Avocatul Poporului, vă aducem la cunoștință că, potrivit art. 60 din Constituția României și art. 5 alin. (2) din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, cu modificările și completările ulterioare, Avocatul Poporului prezintă celor două Camere ale Parlamentului un raport, care vizează activitatea instituției pe un an calendaristic. Acesta a fost înaintat Parlamentului la data de 1 februarie 2017, în vederea dezbaterii în ședința comună a celor două Camere.

În consecință, Raportul poate fi **vizualizat/descărcat de pe site-ul instituției**, www.avpoporului.ro, la secțiunea *Activitate – Rapoarte anuale*.


Șef Serviciu contencios,
Ecaterina Mirea


ANEXĂ

<i>1</i>	<i>143 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>2</i>	<i>156 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>3</i>	<i>125 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>4</i>	<i>153 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>5</i>	<i>110 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>6</i>	<i>148 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>7</i>	<i>149 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>8</i>	<i>152 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>9</i>	<i>151 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>10</i>	<i>141 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>11</i>	<i>161 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>12</i>	<i>158 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>13</i>	<i>115 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>14</i>	<i>114 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>15</i>	<i>160 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>16</i>	<i>113 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>17</i>	<i>100 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>18</i>	<i>121 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>19</i>	<i>120 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>20</i>	<i>119 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>21</i>	<i>102 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>22</i>	<i>123 din 5 ianuarie 2017</i>
<i>23</i>	<i>1545 din 26 ianuarie 2017</i>
<i>24</i>	<i>1546 din 27 ianuarie 2017</i>
<i>25</i>	<i>1547 din 27 ianuarie 2017</i>
<i>26</i>	<i>1548 din 27 ianuarie 2017</i>
<i>27</i>	<i>1466 din 26 ianuarie 2017</i>
<i>28</i>	<i>1544 din 27 ianuarie 2017</i>
<i>29</i>	<i>1138 din 25 ianuarie 2017</i>
<i>30</i>	<i>1109 din 25 ianuarie 2017</i>
<i>31</i>	<i>1122 din 25 ianuarie 2017</i>
<i>32</i>	<i>999 din 20 ianuarie 2017</i>
<i>33</i>	<i>206 din 6 ianuarie 2017</i>
<i>34</i>	<i>328 din 9 ianuarie 2017</i>
<i>35</i>	<i>327 din 9 ianuarie 2017</i>
<i>36</i>	<i>326 din 9 ianuarie 2017</i>
<i>37</i>	<i>19 din 9 ianuarie 2017</i>
<i>38</i>	<i>315 din 9 ianuarie 2017</i>
<i>39</i>	<i>310 din 9 ianuarie 2017</i>
<i>40</i>	<i>324 din 9 ianuarie 2017</i>

41	370 din 10 ianuarie 2017
42	344 din 10 ianuarie 2017
43	346 din 10 ianuarie 2017
44	348 din 10 ianuarie 2017
45	379 din 10 ianuarie 2017
46	380 din 10 ianuarie 2017
47	407 din 10 ianuarie 2017
48	406 din 10 ianuarie 2017
49	404 din 10 ianuarie 2017
50	368 din 10 ianuarie 2017
51	369 din 10 ianuarie 2017
52	388 din 10 ianuarie 2017
53	381 din 10 ianuarie 2017
54	376 din 10 ianuarie 2017
55	375 din 10 ianuarie 2017
56	374 din 10 ianuarie 2017
57	373 din 10 ianuarie 2017
58	372 din 10 ianuarie 2017
59	21669 din 13 decembrie 2016
60	21703 din 13 decembrie 2016
61	1776 din 14 decembrie 2016
62	727 din 16 ianuarie 2017
63	728 din 16 ianuarie 2017
64	729 din 16 ianuarie 2017
65	730 din 16 ianuarie 2017
66	731 din 16 ianuarie 2017
67	733 din 16 ianuarie 2017
68	726 din 16 ianuarie 2017
69	720 din 16 ianuarie 2017
70	732 din 16 ianuarie 2017
71	612 din 13 ianuarie 2017
72	613 din 13 ianuarie 2017
73	624 din 13 ianuarie 2017
74	625 din 13 ianuarie 2017
75	578 din 13 ianuarie 2017
76	626 din 13 ianuarie 2017
77	421 din 11 ianuarie 2017
78	575 din 12 ianuarie 2017
79	425 din 11 ianuarie 2017
80	428 din 11 ianuarie 2017
81	420 din 11 ianuarie 2017
82	422 din 11 ianuarie 2017

83	409 din 11 ianuarie 2017
84	424 din 11 ianuarie 2017
85	212 din 6 ianuarie 2017
86	238 din 6 ianuarie 2017
87	237 din 6 ianuarie 2017
88	232 din 6 ianuarie 2017
89	198 din 6 ianuarie 2017
90	190 din 6 ianuarie 2017
91	191 din 6 ianuarie 2017
92	172 din 6 ianuarie 2017
93	181 din 6 ianuarie 2017
94	166 din 6 ianuarie 2017
95	167 din 6 ianuarie 2017
96	171 din 6 ianuarie 2017
97	168 din 6 ianuarie 2017
98	169 din 6 ianuarie 2017
99	170 din 6 ianuarie 2017
100	192 din 6 ianuarie 2017
101	175 din 6 ianuarie 2017
102	173 din 6 ianuarie 2017
103	184 din 6 ianuarie 2017
104	180 din 6 ianuarie 2017
105	188 din 6 ianuarie 2017
106	210 din 6 ianuarie 2017
107	209 din 6 ianuarie 2017
108	2316 din 31 ianuarie 2017
109	319 din 9 ianuarie 2017
110	2415 din 1 februarie 2017
111	2717 din 6 februarie 2017
112	2729 din 6 februarie 2017
113	2724 din 6 februarie 2017
114	2723 din 6 februarie 2017
115	2542 din 3 februarie 2017
116	2678 din 6 februarie 2017
117	2736 din 6 februarie 2017
118	2619 din 6 februarie 2017
119	2849 din 8 februarie 2017
120	2832 din 8 februarie 2017
121	2497 din 8 februarie 2017
122	2087 din 30 ianuarie 2017
123	2091 din 30 ianuarie 2017
124	2078 din 30 ianuarie 2017

<i>125</i>	<i>2074 din 30 ianuarie 2017</i>
<i>126</i>	<i>2115 din 30 ianuarie 2017</i>
<i>127</i>	<i>1317 din 26 ianuarie 2017</i>
<i>128</i>	<i>1732 din 27 ianuarie 2017</i>
<i>129</i>	<i>2031 din 30 ianuarie 2017</i>