



ROMÂNIA
Avocatul Poporului
Ombudsman



Str. Eugeniu Carada, nr. 3, Sector 3, București

Telefon +40-21-312.71.01 Fax: +40-21-312.49.21 Internet: <http://www.avpoporului.ro> E-mail: avp@avp.ro

Avocatul Poporului recomandă modificarea legislației privind debransările individuale de la sistemul centralizat de energie termică – Raportul special al instituției, trimis Parlamentului României și Guvernului

Avocatul Poporului recomandă modificarea cadrului legislativ existent în domeniul debransării individuale de la sistemul centralizat de energie termică. În acest sens, pe baza examinării mai multor petiții adresate instituției și a legislației în materie, Avocatul Poporului a întocmit un **Raport special**, pe care l-a înaintat Parlamentului României și Guvernului.

În Raportul sus-menționat se constată, între altele, că au fost adăugate la lege condiții suplimentare de modificare a contractului de furnizare a energiei termice prin Regulamentul cadru al serviciului public de alimentare cu energie termică, regulament ce are o forță juridică inferioară legii. Aceasta în condițiile în care legea prevede **exclusiv obligativitatea anunțării** în scris, a operatorului care are și calitatea de furnizor, **nicidecum obținerea acordului acestuia** (condiție prevăzută în Regulamentul cadru), cu atât mai mult cu cât măsura nu este în favoarea operatorului. Decizia de deconectare, așa cum rezultă din prevederile legale, este una personală, care angajează doar acordul vecinilor direct afectați, în sarcina furnizorului fiind efectuarea propriu-zisă a deconectării, cu respectarea condițiilor tehnice. Cât privește modificarea contractului de furnizare a energiei termice, aceasta este o consecință firească a micșorării numărului de utilizatori ai serviciului într-un condominiu, neputând fi o condiție prealabilă debransării.

În document se trec în revistă și celelalte prevederi ale Regulamentului cadru ce vin în contradicție cu legea, fiind evidențiată nerespectarea normelor de tehnică legislativă în materia debransărilor de la sistemul centralizat de energie termică. Se constată, între altele, că **prin acte normative cu forță juridică inferioară legii se introduc restricții ale libertății individuale de alegere a sistemului de energie termică, de natură să aducă atingere existenței dreptului respectiv.**

În Raportul sus-menționat, Avocatul Poporului recomandă următoarele:

1. Respectarea în adoptarea actelor normative a **principiului fundamental al supremației legilor**, consfințit constituțional prin art. 1 alin. (5), precum și a **principiului ierarhiei actelor juridice**.

2. Realizarea unei reglementări unitare în domeniul debransării de la sistemul centralizat de energie termică, în concordanță cu regulile privind:

a) unicitatea actului normativ **de același nivel și același obiect**;

b) **corelarea actelor normative** de nivel superior, prin norme de trimitere, ținând cont de faptul că ”actul normativ întocmit pe baza unui act de nivel superior nu poate depăși limitele competenței instituite prin acel act și nici nu poate contraveni principiilor și dispozițiilor acestuia”;

c) **eliminarea paralelismelor existente**.

3. Pe lângă caracterul unitar al legiferării într-o materie, este necesară îndeplinirea **standardelor de calitate a normelor juridice**, astfel cum au fost edictate de jurisprudența curții de contencios constituțional și a celei europene a drepturilor omului, și anume **normele să fie clare și precise, predictibile și coerente**, astfel încât utilizatorii să fie informați și să înțeleagă în avans regulile, cât și consecințele actelor și faptelor lor.

4. Condițiile privind debransarea utilizatorilor de la sistemul centralizat de energie termică să fie conforme cu principiul proporționalității, și anume să nu fie de natură a afecta însăși **substanța dreptului utilizatorului de a-și alege furnizorul** și să se asigure un just echilibru între obiectivul urmărit și mijloacele utilizate pentru atingerea acestuia.

5. Introducerea în mod expres și limitativ a condițiilor pentru debransarea individuală de la sistemul centralizat de energie termică în norma legală primară. La condițiile deja existente în art. 30 din Legea nr. 325/2006, se pot adăuga, la latitudinea legiuitorului, cele privind:

- întocmirea documentației tehnice de către furnizor, pe cheltuiala solicitantului;

- condiționarea debransării de la instalația de energie termică de racordarea la rețeaua de distribuție a gazelor naturale.

6. Eliminarea condițiilor prohibitive prin care se interzice deconectarea individuală de la sistemul centralizat de energie termică în blocurile în care **nu s-au produs deconectări până la data de 23 mai 2007.**

Textul **Raportului special al Avocatului Poporului privind reglementările legale în materia deconectărilor individuale de la sistemul centralizat de alimentare cu energie termică al apartamentelor situate în imobile de locuit tip bloc-condominii**, poate fi consultat pe site-ul instituției, la secțiunea „**Rapoarte speciale**”.

Matei Vîrtosu
Purtător de cuvânt,
AVOCATUL POPORULUI

1 aprilie 2016