

Biroul Teritorial Bacău

2. Anchetă dispusă în cazul sesizării din oficiu din 2 noiembrie 2012 având la bază articolul publicat în cotidianul „Deșteptarea” Bacău, din 28 octombrie 2012, intitulat „Fetiță sfâșiată de maidanezi”.

În baza împuternicirii date de Avocatul Poporului, în data de 2 noiembrie 2012, experții din cadrul Biroului teritorial Bacău au efectuat o anchetă la Primăria municipiului Bacău, care a fost reprezentată de secretarul municipiului, domnul Ovidiu Nicolae Popovici, și de domnul Cristi Dumbravă, director adjunct la Direcția Servicii Publice din cadrul Primăriei municipiului Bacău.

Referitor la incidentul relatat în presă, din discuțiile purtate și din documentele puse la dispoziție de reprezentanții autorității locale, au rezultat următoarele:

- incidentul din data de 26 octombrie 2012, a cărui victimă a fost o fetiță în vârstă de 9 ani, a fost provocat de câini fără stăpân adăpostiți de o persoană fizică pe un teren proprietate privată a acestuia, teren neîmprejmuit, pe care reprezentanții Serviciului de gestionare a câinilor comunitari nu au acces;
- împrejurările în care s-a produs incidentul au fost confirmate de martori, așa cum reiese din declarațiile acestora, consemnate de reprezentanții autorității locale;
- proprietarul terenului în cauză a fost amendat cu suma de 300 lei, în baza art.15, lit.(e) din Regulamentul de funcționare al Serviciului de Gestionare a câinilor comunitari, aprobat prin Hotărârea nr.25 din 25 februarie 2002 a Consiliului Local Bacău, acesta recunoscând că nu a procedat la împrejmuirea proprietății sale;
- după producerea incidentului, minora a fost transportată la Spitalul Județean Bacău, unde i s-au acordat îngrijirile medicale de specialitate;

În ceea ce privește cadrul legal care reglementează activitatea de gestionare a câinilor comunitari, acesta este reprezentat de Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155/2001, modificată și completată prin Legea nr.227/2002.

În conformitate cu prevederile art.1 din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155/2001 privind aprobarea programului de gestionare a câinilor fără stăpân, modificată prin Legea nr.227/2002, “consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale au obligația de a înființa, în funcție de necesități, în termen de 30 de zile de la data intrării în vigoare a ordonanței de urgență, servicii specializate pentru gestionarea câinilor fără stăpân”.

Potrivit dispozițiilor art.2, alin.(1) din același act normativ, “consiliile locale ale unităților administrativ-teritoriale au obligația de a amenaja din fonduri proprii, în funcție de necesități, adăposturi pentru câinii fără stăpân, respectiv pentru acei câini care circulă liberi, fără însoțitor, în locuri publice.”

În baza acestor acte normative, Consiliul Local Bacău a adoptat Hotărârea nr.25/25.02.2002, prin care s-a înființat Serviciul de gestionare a câinilor comunitari și au fost aprobate Regulamentul de funcționare și organigrama, respectiv statul de funcții al acestuia.

Statul de funcții al serviciului prevede 13 posturi, din care un șef serviciu, un medic veterinar, un tehnician veterinar și 10 posturi de muncitori necalificați, cu atribuții în capturarea câinilor, dar din acestea din urmă doar 6 sunt ocupate.

Din nota înaintată de Primăria municipiului Bacău către Biroul teritorial Bacău al instituției Avocatul Poporului rezultă faptul că spațiile de cazare pentru câinii comunitari au o capacitate de aproximativ 500 de locuri, iar țarul mare este întins pe o suprafață de 12 hectare, fiind adăpostiți la data efectuării anchetei aproximativ 2800 de câini.

Din aceeași notă rezultă că activitatea de capturare a câinilor comunitari este îngreunată de diverse persoane fizice și organizații neguvernamentale având ca obiect de activitate protecția drepturilor animalelor, acestea opunându-se capturării câinilor, inclusiv prin agresarea verbală a reprezentanților autorității locale.

De asemenea, conform celor susținute de autoritatea locală, există numeroase spații (sedii de societăți, întreprinderi dezafectate), unde câinii se înmulțesc necontrolat și unde angajații serviciului de specialitate nu au acces.

O altă problemă invocată de reprezentanții autorității locale vizează anumite prevederi din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155/2001, respectiv acele prevederi referitoare la adopția câinilor. Astfel, actul normativ în cauză nu prevede un minim de condiții referitoare la spațiile în care persoanele fizice care adoptă câini urmează să-i adăpostească. Conform celor relatate de autoritatea sesizată, există situații în care persoane fizice iau în îngrijire un număr de câini, adăpostindu-i în jurul blocurilor în care locuiesc.

Față de cele constatate cu ocazia efectuării anchetei și ținând cont de documentele puse la dispoziție considerăm că deși autoritatea locală și-a îndeplinit obligațiile decurgând din Ordonanța de Urgență a Guvernului nr.155/2001, respectiv înființarea unui serviciu de specialitate și amenajarea de adăposturi, se pot identifica deficiențe în activitatea de gestionare a câinilor comunitari, constând în:

- din cele zece posturi de muncitori necalificați prevăzute în statul de funcții, doar șase sunt ocupate, deși numărul câinilor aflați în adăposturi și cel al câinilor necapтураți depășește 3000;
- nu sunt încheiate parteneriate cu autorități/instituții (Poliție, Jandarmerie) care ar putea veni în sprijinul Primăriei municipiului Bacău cu precădere în acele situații în care persoane fizice sau organizații neguvernamentale se opun în mod nejustificat activităților de capturare a câinilor fără stapân.

În acest context, în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României, coroborat cu art. 13 lit. c, art. 21 și art. 23 din Legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, a fost emisă Recomandarea nr. 46 din 21 noiembrie 2012, către Primarul municipiului Bacău.

1. Anchetă dispusă în cazul sesizării din oficiu din 7 iunie 2012 având la bază articolul publicat în cotidianul „Adevărul de seară Bacău”, din 6 iunie 2012, intitulat „Povestea incredibilă a doi copii din Bacău care dorm în cotețul porcilor”.

În baza împruternicirii date de Avocatul Poporului, în data de 7 iunie 2012, experții din cadrul Biroului teritorial Bacău au efectuat o anchetă la Primăria orașului Buhuși, județul Bacău, care a fost reprezentată de secretarul orașului, consilier juridic Oana Mihai, și de Mihaela Hudici, consilier în cadrul compartimentului autoritate tutelară.

Din discuțiile purtate și din documentele puse la dispoziție de reprezentanții autorității locale, a rezultat că cei trei copii, cu vârste cuprinse între 9 și 14 ani, se află în îngrijirea bunicului acestora, Alec Constantin, care are calitatea de tutore, în baza Dispoziției nr.1468/08.11.2011 a Primarului orașului Buhuși.

Din declarația dată de tutorele copiilor, înregistrată la Primăria orașului Buhuși sub nr.12010/2012, referitoare la sesizarea apărută în presă, reiese că din cauza stării avansate de degradare a casei în care locuiește, pentru siguranța copiilor a fost nevoie să-i adăpostească, pentru câteva ore, într-o magazie alăturată cotețului de porci.

Din anchetele sociale întocmite de Compartimentul autoritate tutelară din cadrul Primăriei oraşului Buhuşi după apariția în presă a articolelor referitoare la situația copiilor, reiese faptul că bunicii copiilor au un comportament neglijent față de copii, motiv pentru care autoritatea locală consideră ca oportună instituirea unei măsuri de plasament a celor trei copii într-un centru de plasament, pe o durată determinată de timp. Condițiile improprii în care cei trei copii sunt crescuți, îngrijiți și educați au fost constatate și de către experții Biroului Teritorial Bacău al instituției Avocatul Poporului, cu ocazia deplasării la domiciliul acestora.

Am constatat că imobilul în care locuiesc bunicii și cei trei copii se află într-o stare avansată de degradare, clădirea constituind un adevărat focar de infecție și cu posibilitatea de a se prăbuși oricând, ceea ce pune în pericol integritatea fizică, psihică și sănătatea copiilor.

Având în vedere cele constatate cu ocazia efectuării anchetei la Primăria oraşului Buhuşi, propunerea autorităţii locale de instituire a măsurii de plasament pentru cei trei copii, precum și faptul că bunicul acestora, în calitate de tutore, se opune unei astfel de măsuri, prin adresa nr.247 din 7 iunie 2012, am solicitat Direcției Generale de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău informații cu privire la măsurile pe care le-a adoptat cu privire la situația copiilor în cauză.

Ca urmare a demersului nostru, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău ne-a comunicat că s-a sesizat din oficiu în data de 6 iunie 2012, dată la care a și efectuat o anchetă la domiciliul bunicilor și cu această ocazie, au propus bunicilor copiilor preluarea celor trei minori în regim de urgență într-un centru specializat, însă aceștia au refuzat. Ținând cont de refuzul bunicilor de a consimți la ocrotirea copiilor în regim de urgență și apreciind că există motive temeinice de a suspecta că viața și securitatea celor trei minori sunt primejduite, Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău, în temeiul art.94, alin.(3) din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului, a sesizat Tribunalul Bacău și a solicitat emiterea unei ordonanțe președințiale de plasare a copiilor într-un centru specializat.

Conform celor relatate de Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău, dosarelor înaintate instanței le-au fost fixate ca termen de judecată data de 18 iunie 2012.

Direcția Generală de Asistență Socială și Protecția Copilului Bacău ne-a comunicat de asemenea că a sesizat Poliția oraşului Buhuşi și Parchetul de pe lângă Judecătoria Buhuşi, apreciind că prin comportamentul său, bunicul copiilor, în calitatea sa de tutore, se face vinovat de săvârșirea infracțiunii de "Rele tratamente aplicate minorului", prevăzută de art.306 Cod Penal.

Având în vedere prevederile legale în materia protecției drepturilor copilului și luând în considerare cele constatate atât de Biroul Teritorial Bacău cât și din documentele transmise de către D.G.A.S.P.C. Bacău, am apreciat că Primăria oraşului Buhuşi, județul Bacău, nu a respectat prevederile art.34-36 din Legea nr.272/2004 privind protecția și promovarea drepturilor copilului (mai multe detalii se regăsesc în conținutul Recomandării) și în temeiul dispozițiilor art. 59 din Constituția României și ale art. 13 lit. c, art. 21 și art. 23 din legea nr. 35/1997 privind organizarea și funcționarea instituției Avocatul Poporului, republicată, a fost emisă Recomandarea nr. 28 din 2 iulie 2012 către Primarul oraşului Buhuşi, județul Bacău.

